



## WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-X.431.75.2019.6

Poznań, 26 lutego 2020 r.

**Pan**  
**Marian Szkudlarek**  
**Burmistrz Miasta i Gminy Swarzędz**  
ul. Rynek 1  
62-020 Swarzędz

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup> oraz art. 175 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>2</sup>, w dniach od 11 do 31 grudnia 2019 r. przeprowadzona została przez Katarzynę Hałas – starszego specjalistę oraz Dominikę Rewers – starszego specjalistę z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu<sup>3</sup> kontrola w Urzędzie Miasta i Gminy w Swarzędzu<sup>4</sup>.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę prawidłowości wykorzystania i rozliczenia dotacji celowej udzielonej z budżetu państwa na realizację zadania polegającego na utworzeniu dwóch mieszkań chronionych w ramach działania 4.7 uchwały nr 160 Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie programu kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za życiem”<sup>5</sup> (zwanego dalej „Zadaniem”).

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2018 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych<sup>6</sup> oraz dowody sporządzone przed tym okresem, które miały wpływ na przedmiot objęty kontrolą.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.

<sup>3</sup> Na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.444.2019.1 z 9 grudnia 2019 r.

<sup>4</sup> Z siedzibą: ul. Rynek 1, 62-020 Swarzędz.

<sup>5</sup> M. P. z 2016 r. poz. 1250, zwanego dalej „Programem”.

<sup>6</sup> Tj. do 31 grudnia 2019 r.

Gmina Swarzędz (zwana dalej „Gminą”) zawarła z Wojewodą Wielkopolskim umowę<sup>7</sup>, na mocy której na realizację zadania otrzymała z budżetu państwa dotację celową w wysokości 250.000,00 zł, z czego wykorzystwała środki w kwocie 249.864,27 zł (tj. 99,9% dotacji otrzymanej). Niewykorzystaną część dotacji, w kwocie 135,73 zł zwrócono na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu<sup>8</sup>.

Całkowita wartość Zadania wyniosła 497.728,55 zł w tym: 249.864,27 zł dotacja<sup>9</sup>, (co stanowiło 50% całkowitej wartości Zadania) oraz 249.864,28 zł środki własne Gminy.

W ramach realizacji Zadania, Gmina utworzyła dwa mieszkania chronione w celu wspomaganie sześciu osób niepełnosprawnych w codziennym funkcjonowaniu oraz przygotowania ich, pod opieką specjalistów, do prowadzenia samodzielnego życia. Roboty budowlane (adaptację pomieszczeń) zakończono 11 grudnia 2018 r.<sup>10</sup>, mieszkania wyposażono w meble oraz sprzęt gospodarstwa domowego 21 grudnia 2018 r.<sup>11</sup>, natomiast otwarcie mieszkań nastąpiło 28 grudnia 2018 r.

Na dzień 19 grudnia 2019 r.<sup>12</sup>, w jednym z mieszkań chronionych zamieszkiwały dwie osoby, natomiast drugie mieszkanie było niezamieszkane.

Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Swarzędzu poinformowała<sup>13</sup>, że w pierwszym z mieszkań zamieszkiwały trzy osoby, jednakże 16 września 2019 r. jedna z nich zrezygnowała z uczestnictwa w Programie. Drugie mieszkanie przeznaczone jest dla trzyosobowej rodziny. Ośrodek cały czas prowadzi nabór w celu wyłonienia rodziny spełniającej, określone w Programie, wymagania formalne, jednakże często stan zdrowia zainteresowanych uniemożliwia podjęcie przez nich decyzji dotyczącej zmiany miejsca zamieszkania.

**Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, wykorzystanie i rozliczenie dotacji celowej udzielonej na realizację Zadania.**

---

<sup>7</sup> Umowa z dnia 28 czerwca 2018 r., zwana dalej „umową”.

<sup>8</sup> Zwrotu dokonano 11 stycznia 2019 r., co potwierdza Wyciąg bankowy nr 008/2019/BPL z 11 stycznia 2019 r.

<sup>9</sup> Wg sprawozdania z realizacji zadania z 30 stycznia 2019 r.

<sup>10</sup> Co potwierdza protokół końcowy odbioru zamówienia na usługi i roboty budowlane spisany 11 grudnia 2018 r.

<sup>11</sup> Co potwierdza protokół końcowy odbioru zamówienia na usługi i roboty budowlane (wyposażenie) spisany 21 grudnia 2018 r.

<sup>12</sup> Tj. na dzień przeprowadzenia oględzin.

<sup>13</sup> Wyjaśnienia Zastępcy Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Swarzędzu z 27 grudnia 2019 r.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>14</sup>;
- wykorzystanie dotacji zgodnie z przeznaczeniem;
- zapewnienie środków własnych w proporcji wskazanej w umowie o dofinansowanie;
- terminowy zwrot niewykorzystanej części dotacji;
- rzetelność i terminowość sporządzenia sprawozdania z realizacji Zadania.

W badanym obszarze stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Gmina dokonała lokaty<sup>15</sup> środków pochodzących z dotacji przeznaczonej na realizację Zadania<sup>16</sup>, co było niezgodne z art. 48 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że jednostki sektora finansów publicznych, w tym jednostki samorządu terytorialnego, mogą dokonywać lokat wolnych środków, z wyjątkiem środków pochodzących z dotacji z budżetu.

Burmistrz Miasta i Gminy Swarzędz w złożonych wyjaśnieniach<sup>17</sup> podał, że zakładanie lokat typu Overnight jest sposobem racjonalnego, oszczędnego gospodarowania środkami publicznymi. Wskazał również, że ww. instrument finansowy nie powoduje utraty dyspozycyjności środków znajdujących się na rachunku bankowym Gminy, gdyż realizowany jest w nocy.

Nie można uwzględnić przedstawionych argumentów, ponieważ art. 48 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób jednoznaczny wskazuje, że ze środków z dotacji nie można dokonywać lokat.

2. Gmina nie przekazała Ministerstwu Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej informacji o terminie uruchomienia nowoutworzonych mieszkań chronionych, do czego była zobowiązana na podstawie § 4 ust. 1 umowy.

Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Swarzędzu w złożonych wyjaśnieniach<sup>18</sup> podała, że o terminie otwarcia utworzonych mieszkań chronionych poinformowano

---

<sup>14</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1843.

<sup>15</sup> Automatyczna Lokata Overnight utworzona 10 lipca 2018 r., działająca na zasadzie codziennego lokowania wolnych środków (w tym środków z dotacji) znajdujących się na rachunku bieżącym Gminy, według stanu na koniec dnia operacyjnego. Po zakończeniu lokaty, tj. rano dnia następnego, środki z lokaty wpływały na rachunek bieżący Gminy.

<sup>16</sup> W okresie od 11 lipca do 9 października 2018 r. Gmina uzyskała z tytułu lokowania środków pochodzących z dotacji odsetki w wysokości 46,78 zł.

<sup>17</sup> Wyjaśnienia Burmistrza Miasta i Gminy Swarzędz z 18 i 30 grudnia 2019 r.

<sup>18</sup> Wyjaśnienia Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Swarzędzu z 19 grudnia 2019 r.

Wojewodę Wielkopolskiego<sup>19</sup>, natomiast z powodu błędu pracownika, ww. informacji nie przekazano Ministerstwu Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Niedokonywanie lokat środków pochodzących z dotacji z budżetu państwa, zgodnie z zasadami określonymi w art. 48 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Przekazanie Ministerstwu Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej informacji o terminie uruchomienia nowoutworzonych mieszkań chronionych, zgodnie z § 4 ust. 1 umowy.

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Łukasz Mikołajczyk

---

<sup>19</sup> Pismo znak: OPS.OR.0704/50/2018 z 18 grudnia 2018 r.