



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 19 kwietnia 2024 r.

PS-II.431.8.2024.2.11

Pan
Włodzimierz Fraszczyk
Wójt Gminy Olszówka
Olszówka 15
62-641 Olszówka

ZALECENIA POKONTROLNE

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań,
tel. 618 54 1825, fax 618 54 1544

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: ps@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 oraz ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej¹, zwanej dalej również *ustawą*, w dniu 5 lutego 2024 r. przeprowadzono kontrolę doraźną w Urzędzie Gminy Olszówka, z siedzibą pod adresem: Olszówka 15, 62-641 Olszówka, zwanym dalej „*Urzędem*”.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów z Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie Marta Dużyńska – inspektor wojewódzki, jako kierownik zespołu inspektorów, Olga Rakowska – inspektor wojewódzki, Jacek Mruczyk – inspektor wojewódzki na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.36.2024.1 z dnia 2 lutego 2024 r.

Zakres kontroli obejmował sprawdzenie prawidłowości realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Ustaleń kontroli dokonano na podstawie analizy dokumentów merytorycznych oraz z wyjaśnień uzyskanych od Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy domowej w Olszówce – p. Grażyny Batorowicz.

Szczegółowe ustalenia z kontroli, zawarto w protokole kontroli, podpisanym przez zespół inspektorów w dniu 5 marca 2024 r. Protokół został odebrany i podpisany przez Wójta Gminy Olszówka dnia 15 marca 2024 r. bez zastrzeżeń.

Jednostkę kontrolowaną oceniono negatywnie.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

1. W Uchwale Nr XLIX/291/2023 Rady Gminy Olszówka z dnia 30 czerwca 2023 r. określono tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy, co jest zgodne z art. 6 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy.
2. W treści Zarządzenia nr 284/2023 Wójta Gminy Olszówka z dnia 11 września 2023 r. w sprawie powołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Olszówka, zwanego dalej Zespołem lub ZI, znalazły się zapisy wskazujące, że w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele instytucji wymienieni w art. 9a ust. 3, 4 i 5 ustawy.
3. W trakcie dokonywania czynności kontrolnych przedstawiono Regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Olszówka oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych, będący załącznikiem do Uchwały Nr 2/20223 Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Olszówka z dnia 21 września 2023 r, co jest zgodne z art. 9a ust. 6b ustawy.
4. Posiedzenia ZI odbywały się nie rzadziej, niż raz na 2 miesiące, co jest zgodne z art. 9a ust. 7 ww. ustawy.
5. Przedstawiono porozumienia zawarte z podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład powołanego Zespołu Interdyscyplinarnego. Przedstawiono łącznie 7 porozumień, wypełniając obowiązek ustawowy w zakresie właściwych podmiotów, co jest zgodne z art. 9a ust. 8 ustawy.

¹ Dz. U. z 2024 r., poz. 424

Stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości i uchybienia dotyczyły następujących kwestii:

1. Nazwa Gminnego Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019-2026 jest niezgodna z zapisami art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy.
2. Brak wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”, w przypadku powzięcia w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych podejrzenia stosowania przemocy wobec osób doznających przemocy domowej, co jest niezgodne z zapisami art. 9d ust. 4 ustawy.

W stosunku do sprawy rodziny X ustalono, iż we wskazanej rodzinie nie prowadzono procedury „Niebieskie Karty”, pomimo, iż z dokumentacji prowadzonej w GOPS w Olszówce, wynika, iż Pracownik jednostki - asystent rodziny posiadał wiedzę o stosowaniu przemocy wobec osoby dorosłej oraz małoletnich dzieci, m.in. fizycznej (bicie, popychanie, złamanie ręki), psychicznej (wyzywanie, poniżanie) oraz elementów zaniedbywania dzieci (brak realizacji obowiązku szkolnego, zaniedbanie sytuacji zdrowotnej).

Zgodnie z zapisami art. 9d ust. 4 ustawy Wszczęcie procedury "Niebieskie Karty" następuje przez wypełnienie formularza "Niebieska Karta" w przypadku powzięcia w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych podejrzenia stosowania przemocy wobec osób doznających przemocy domowej lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez świadka przemocy domowej. Do wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”, zgodnie z zapisami z § 2 ust. 2 rozporządzenia, uprawnione są osoby, będące przedstawicielami podmiotów wymienionych m.in. w art. 9a ust. 11 c pkt 2. Zatem, asystent rodziny należy do kręgu osób uprawnionych do wypełnienia formularza „Niebieska karta –A”. Brak dokonania takiej czynności jest niezgodny z zapisami art. 9d ust. 4 ustawy. Niewypełnienie formularza „Niebieska Karta-A”, a w dalszej kolejności brak dokonania diagnozy i oceny sytuacji w rodzinie przez grupę diagnostyczno - pomocową, zwłaszcza w odniesieniu do małoletnich dzieci, należy uznać za szczególnie istotne zaniedbanie obowiązków służbowych asystenta rodziny. Z uwagi na wagę sprawy, jakim jest zdrowie i życie osób doznających przemocy, w tym dzieci, wykonanie czynności do której zobowiązuje wskazany art. 9d ust. 4, jest koniecznością. Ustawodawca bowiem w sposób kategoryczny określił taką konieczność, nie dając pracownikowi, będącemu w kręgu osób uprawnionych do wszczęcia procedury, możliwości uznaniowych. Brak wszczęcia procedury „Niebieskie Karty” uznaje się zatem za nieprawidłowość tak dużej wagi, iż pomimo istnienia niektórych elementów systemu wsparcia osób doznających przemocy w gminie, skutkuje ono negatywną oceną działalności jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę, na podstawie § 19 Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej², zalecam:

² Dz. U. z 2023 r., poz. 1165

1. Spowodować opracowanie gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej, co będzie zgodne z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy.
2. Spowodować każdorazowo wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” w przypadku powzięcia w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych podejrzenia stosowania przemocy wobec osób doznających przemocy domowej, co jest niezgodne z zapisami art. 9d ust. 4 ustawy.

Informacje końcowe:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej³, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 i ust. 2 ustawy, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych, przysługuje Pan prawo zgłoszenia zastrzeżeń.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń, zgodnie z art. 128 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, jest Pan w terminie 30 dni zobowiązana do powiadomienia o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, kto nie zrealizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł do 12.000 zł.

Pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oczekuję w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez Pana niniejszego pisma.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
(-)
Hanna Zawadka
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej

Sporządziła: Marta Dużyńska, inspektor wojewódzki, 19.04.2024 r.

³ Dz. U. z 2023 r., poz. 930 ze zm.