



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-V.431.5.2019.4

Poznań, 19 grudnia 2019 r.

Pan
Mariusz Zgaiński
Starosta Grodziski
ul. Żwirki i Wigury 1
62-065 Grodzisk Wielkopolski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 122 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej² w zw. z § 3 zarządzenia Nr 152/17 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 11 kwietnia 2017 r. w sprawie trybu i sposobu kontroli prowadzonych przez wojewodę, dla kontroli których tryb i sposób ich prowadzenia nie został uregulowany lub został uregulowany częściowo w odrębnych przepisach, Włodzimierz Kasprzycki – starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu³ przeprowadził w dniach od 25 września do 11 października 2019 r. kontrolę w Starostwie Powiatowym w Grodzisku Wielkopolskim⁴ (zwanym dalej „Starostwem”).

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę prawidłowości prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców, ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców na podstawie ustawy o kierujących pojazdami oraz prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów na podstawie ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym⁵.

Kontrolą objęto okres od dnia rozpoczęcia wykonywania przez Starostę Grodziskiego (zwanego dalej „Starostą”) zadań związanych z prowadzeniem ww. rejestrów i ewidencji⁶ do dnia zakończenia czynności kontrolnych⁷.

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 341 ze zm. (zwanej dalej „ustawą o kierujących pojazdami”).

² Dz. U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092 ze zm.

³ Na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr 320/19 z 19 września 2019 r.

⁴ ul. Żwirki i Wigury 1, 62-065 Grodzisk Wielkopolski.

⁵ Dz. U. z 2018 r. poz. 1990 ze zm. (zwanej dalej „ustawą Prawo o ruchu drogowym”).

⁶ Tj. od dnia 14 grudnia 2004 r.

⁷ Tj. do dnia 11 października 2019 r.

Starosta w okresie objętym kontrolą prowadził dwa rejestry i dwie ewidencje, tj.:

- 1) rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców (zwany dalej „rejestrem PPOSK”)⁸. Wg stanu na dzień 4 października 2019 r. rejestr zawierał 32 wpisy, z tego: dziewięć wpisów dokonanych zostało z urzędu⁹ oraz 23 wpisy dokonano na wniosek przedsiębiorców¹⁰. W badanym okresie dokonano 22 wykreśleń z rejestru, z tego: 21 na wniosek przedsiębiorców oraz jeden w drodze decyzji administracyjnej¹¹,
- 2) rejestr przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów (zwany dalej „rejestrem PPSKP”)¹². Wg stanu na dzień 11 października 2019 r. rejestr obejmował dziewięć wpisów, z tego: czterech wpisów dokonano z urzędu¹³ oraz pięciu wpisów dokonano na wniosek przedsiębiorców¹⁴. W kontrolowanym okresie dokonano dwóch wykreśleń z rejestru na wniosek przedsiębiorców,
- 3) ewidencję instruktorów¹⁵. Wg stanu na dzień 30 września 2019 r. ewidencja obejmowała 73 wpisy, z tego: 67 wpisów dokonano z urzędu¹⁶ oraz 6 wpisów dokonano na wniosek instruktorów¹⁷. W kontrolowanym okresie dokonano 45 wykreśleń z ewidencji, z tego: jednego ze względu na zgon instruktora, sześciu na wniosek oraz 38 w drodze decyzji administracyjnej¹⁸,
- 4) ewidencję wykładowców¹⁹. Wg stanu na dzień 4 października 2019 r. ewidencja nie zawierała wpisów.

Prowadzenie ww. rejestrów i ewidencji przypisano do zadań Wydziału Komunikacji²⁰.

Zadania polegające na prowadzeniu rejestru PPSKP, rejestru PPOSK, ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców zostały powierzone w zakresie obowiązków dwóm

⁸ Prowadzony od 19 stycznia 2013 r. w formie elektronicznej.

⁹ W dniu 23 grudnia 2004 r., na podstawie art. 73 ust. 3 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. Przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej.

¹⁰ Ostatniego wpisu dokonano 5 lutego 2013 r.

¹¹ Z powodu niewykonania przez przedsiębiorców obowiązku wynikającego z art. 128 ust. 3 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami.

¹² Prowadzony od dnia 20 grudnia 2004 r. w formie papierowej.

¹³ W dniu 20 grudnia 2004 r., na podstawie art. 73 ust. 3 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. Przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej.

¹⁴ Ostatniego wpisu dokonano 3 stycznia 2019 r.

¹⁵ Prowadzoną od dnia 19 stycznia 2013 r. w formie elektronicznej.

¹⁶ W dniu 19 stycznia 2013 r., w wyniku jej przekształcenia na podstawie art. 130 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami.

¹⁷ Ostatniego wpisu dokonano 5 grudnia 2018 r.

¹⁸ Z powodu nieprzedstawienia w terminie zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego lub nieprzedłożenia aktualnych informacji w zakresie danych umieszczonych w ewidencji.

¹⁹ Prowadzoną od dnia 19 stycznia 2013 r. w formie elektronicznej.

²⁰ § 21 pkt 16, 18 i 20 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa, stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr 10/2018 Zarządu Powiatu Grodzkiego z dnia 18 grudnia 2018 r.

pracownikom ww. Wydziału, a wykonywane były w wymiarze 1/6 etatu przez jednego pracownika.

Starosta umieścił w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Grodziskiego informację o prowadzonych ww. rejestrach i ewidencjach, a także udostępnił dane z prowadzonych ww. rejestrów w zakresie określonym w art. 43 ust. 4 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców²¹.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości prowadzenie przez Starostę rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów (PPSKP), rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców (PPOSK) oraz ewidencji instruktorów.

Ponadto, na pozytywną ocenę zasługuje zamieszczenie przez Starostę w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Grodziskiego informacji o prowadzonych rejestrach i ewidencjach oraz udostępnienie danych z prowadzonego rejestru PPOSK i rejestru PPSKP w zakresie określonym w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców, a także rzetelność przekazywanych przez Starostę rocznych sprawozdań z realizacji zadań określonych ustawą o kierujących pojazdami za lata 2014 – 2015 i 2017 – 2018.

W badanym obszarze stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Starosta dokonał jednego wpisu²² do rejestru PPOSK (na 32 wpisy ogółem) w terminie niezgodnym z art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej²³. Zgodnie z art. 67 ust. 1 ww. ustawy organ prowadzący rejestr działalności regulowanej był obowiązany dokonać wpisu przedsiębiorcy do tego rejestru w terminie 7 dni od dnia wpływu do tego organu wniosku o wpis wraz z oświadczeniem o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności gospodarczej, dla której rejestr jest prowadzony. Wniosek o wpis wpłynął do Starostwa 10 stycznia 2012 r., a wpis dokonano 18 stycznia 2012 r., tj. 1 dzień po terminie.

W złożonych wyjaśnieniach Starosta wskazał²⁴, że przyczyna dokonania wpisu jeden dzień po terminie wynikała z nadmiaru obowiązków w tym okresie.

²¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 ze zm. (zwanej dalej „ustawą Prawo przedsiębiorców”).

²² Ośrodek Szkolenia Kierowców nr ew.00343005 (poz. 33 w rejestrze prowadzonym do 19 stycznia 2013 r.)

²³ Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 (zwanej dalej „ustawą o swobodzie działalności gospodarczej”) – obowiązującej do 30 kwietnia 2018 r. W obecnym stanie prawnym, zgodnie z art. 28b ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, termin na dokonanie przez organ wpisu do rejestru również wynosi 7 dni od dnia wpływu do tego organu wniosku o wpis wraz z oświadczeniem o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności objętej wpisem.

²⁴ Wyjaśnienia z 11 października 2019 r.

Nie można uwzględnić przytoczonych argumentów, ponieważ przepisy ustawy jednoznacznie określały w jakim terminie, w przypadku prawidłowego i kompletnego wniosku, organ był zobowiązany do dokonania wpisu przedsiębiorcy do rejestru.

2. Trzech wpisów²⁵ do rejestru PPOSK (na 32 wpisy ogółem) dokonano na podstawie wniosków, które nie spełniały wymagań określonych w art. 103 ust. 5 ustawy Prawo o ruchu drogowym, tj. nie zawierały imienia i nazwiska instruktorów wraz z numerami ich uprawnień.

W złożonych wyjaśnieniach Starosta podał²⁶, że dokonanie wpisów przedsiębiorców którzy na wnioskach nie wskazali imienia i nazwiska oraz numeru uprawnień instruktora wynikało z faktu, że przedsiębiorcy sami byli instruktorami nauki jazdy w swoim ośrodku.

Nie można uwzględnić przytoczonych argumentów, ponieważ w ww. ustawie jednoznacznie wskazano jakie informacje winien zawierać wniosek o wpis do rejestru. Zgodnie z ustawą przedsiębiorca, który nie zatrudnia instruktorów, może prowadzić ośrodek szkolenia kierowców, gdy sam jest instruktorem, jednak nie zwalnia to z obowiązku, aby wniosek o wpis do rejestru zawierał wszystkie wymagane informacje.

3. Starosta dokonał jednego wpisu²⁷ do rejestru PPSKP (na 9 ogółem) w terminie niezgodnym z art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej²⁸. Zgodnie z art. 67 ust. 1 ww. ustawy organ prowadzący rejestr działalności regulowanej był obowiązany dokonać wpisu przedsiębiorcy do tego rejestru w terminie 7 dni od dnia wpływu do tego organu wniosku o wpis wraz z oświadczeniem o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności gospodarczej, dla której rejestr jest prowadzony. Wniosek o wpis wpłynął do Starostwa 5 lutego 2016 r., a wpisu dokonano 29 lutego 2016 r., tj. 17 dni po terminie.

W złożonych wyjaśnieniach Starosta podał²⁹, że przyczyną dokonania wpisu po terminie była prośba przedsiębiorcy o dokonanie wpisu dopiero na koniec miesiąca, kiedy spełniać będzie warunki niezbędne do wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów.

²⁵ Ośrodek Szkolenia Kierowców nr ew.: 00163005, 00183005, 00253005.

²⁶ Wyjaśnienia z 11 października 2019 r.

²⁷ Ośrodek Szkolenia Kierowców nr ew.00343005 (poz. 33 w rejestrze prowadzonym do 19 stycznia 2013 r.).

²⁸ Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 (zwanej dalej „ustawą o swobodzie działalności gospodarczej”) – obowiązującej do 29 kwietnia 2018 r. W obecnym stanie prawnym, zgodnie z art. 28b ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, termin na dokonanie przez organ wpisu do rejestru również wynosi 7 dni od dnia wpływu do tego organu wniosku o wpis wraz z oświadczeniem o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności objętej wpisem.

²⁹ Wyjaśnienia z dnia 3 października 2019 r.

Podany w złożonych wyjaśnieniach przez Starostę argument nie znajduje uzasadnienia, ponieważ to nie prośba, ale złożony wniosek stanowi podstawę wpisu do rejestru w określonym w ustawie terminie.

4. W prowadzonej ewidencji instruktorów:

a) pięć wpisów³⁰ (na 73 ogółem) nie zawierało informacji wymaganych art. 33 ust. 3 pkt 5 ustawy o kierujących pojazdami, tj. daty uzyskania poszczególnych rodzajów uprawnień.

Ze złożonych wyjaśnień Starosty wynika³¹, że w czterech przypadkach brak danych dotyczy instruktorów, którzy zostali ponownie wpisani do ewidencji po uprzednim wykreśleniu i informacja ta znajduje się w poprzednich wpisach. W jednym przypadku informację pominięto przez przeoczenie pracownika.

Podane w złożonych wyjaśnieniach przez Starostę argumenty nie znajdują uzasadnienia, ponieważ każdy dokonany w ewidencji wpis, winien zawierać wszystkie wymagane przepisami prawa informacje.

b) jeden wpis³² (na 73 ogółem) nie zawierał informacji wymaganych art. 33 ust. 3 pkt 2a ustawy o kierujących pojazdami danych, tj. miejsca i daty urodzenia instruktora.

W złożonych wyjaśnieniach Starosta podał³³, że przepis ten wszedł w życie w drugiej połowie 2018 r. i został przeoczony, po zakończeniu kontroli wpis zostanie uzupełniony o datę i miejsce urodzenia.

5. Starosta dokonał 29 czerwca 2018 r. wpisu do ewidencji instruktorów³⁴, instruktora, który nie dokonał wymaganej opłaty. Powyższe działanie było niezgodne z art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami, który stanowi, że Starosta dokonuje wpisu do ewidencji instruktorów za opłatą.

W złożonych wyjaśnieniach Starosta podał³⁵, że wezwano instruktora do dokonania opłaty za wpis do ewidencji i jeszcze w trakcie kontroli, tj. 8 października 2019 r., instruktor dokonał wpłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę, instruktor dokonał opłaty dopiero 466 dni po dokonaniu wpisu do ewidencji instruktorów.

³⁰ Pod poz. nr 70, 71, 72, 73, 74.

³¹ Wyjaśnienia z 3 października 2019 r.

³² Pod poz. nr 74.

³³ Wyjaśnienia z 3 października 2019 r.

³⁴ Wpisany do ewidencji pod poz. 73.

³⁵ Wyjaśnienia z 8 października 2019 r.

6. Starosta w 14 przypadkach przekazał informację do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (zwanej dalej „CEIDG”) po terminie określonym w art. 37 ust 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej³⁶ i art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy³⁷, zgodnie z którymi informacje o wpisie do rejestru działalności regulowanej przekazywane są nie później, niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, tj.:

a) rejestr PPSKP:

- poz. 1: informacja o wpisie winna być przekazana do 30 czerwca 2012 r.³⁸, a przekazana została do CEIDG dopiero 23 kwietnia 2015 r., tj. 1025 dni po terminie,
- poz. 6: wpisu dokonano 11 czerwca 2014 r., a informację przekazano do CEIDG dopiero 23 kwietnia 2015 r., tj. 315 dni po terminie,
- poz. 7: wpisu dokonano 15 czerwca 2015 r., a informację przekazano do CEIDG dopiero 24 września 2019 r., tj. 1561 dni po terminie,
- poz. 8: wpisu dokonano 29 lutego 2016 r., a informację przekazano do CEIDG dopiero 24 września 2019 r., tj. 1302 dni po terminie,
- poz. 9: wpisu dokonano 3 stycznia 2019 r., a informację przekazano do CEIDG dopiero 24 września 2019 r., tj. 263 dni po terminie,

b) rejestr PPOSK:

- poz. 1: skreślenia dokonano 5 września 2018 r., a informację przekazano do CEIDG dopiero 23 września 2019 r., tj. 382 dni po terminie.
- poz. 2: skreślenia dokonano 3 czerwca 2014 r., a informację przekazano do CEIDG dopiero 23 września 2019 r., tj. 1937 dni po terminie.
- poz. 11: skreślenia dokonano 10 września 2014 r., a informację przekazano do CEIDG dopiero 23 września 2019 r., tj. 1838 dni po terminie.
- poz. 23: skreślenia dokonano 13 stycznia 2015 r., a informację przekazano do CEIDG dopiero 23 września 2019 r., tj. 1713 dni po terminie.
- poz. 25: skreślenia dokonano 31 sierpnia 2018 r., a informację przekazano do CEIDG dopiero 23 września 2019 r., tj. 385 dni po terminie.
- poz. 28: skreślenia dokonano 17 października 2014 r., a informację przekazano do CEIDG dopiero 23 września 2019 r., tj. 1799 dni po terminie.

³⁶ Dz. U. z 2017 r. poz. 2168. Obowiązywała do 29 kwietnia 2018 r.

³⁷ Dz. U. z 2019 r. poz. 1291 ze zm. Obowiązuje od 30 kwietnia 2018 r.

³⁸ Art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. Nr 18 poz. 97 ze zm.)

- poz. 30: skreślenia dokonano 22 lutego 2013 r., a informację przekazano do CEIDG dopiero 23 września 2019 r., tj. 2401 dni po terminie.
- poz. 32: skreślenia dokonano 31 grudnia 2013 r., a informację przekazano do CEIDG dopiero 23 września 2019 r., tj. 2090 dni po terminie.
- poz. 35: wpisu dokonano 13 sierpnia 2012 r., a informację przekazano do CEIDG 20 sierpnia 2012 r., tj. 6 dni po terminie.

W złożonych wyjaśnieniach³⁹ Starosta podał, że opóźnienie w przekazaniu informacji do CEIDG spowodowane było przeoczeniem, a także brakiem czasu z uwagi na nadmiar obowiązków wynikających z zakresu czynności pracowników prowadzących rejestry.

Przepisy ww. ustaw w sposób jednoznaczny określają datę przekazywania informacji, które to podlegają udostępnieniu przez CEIDG nie później, niż w dniu roboczym następującym po dniu ich otrzymania.

CEIDG zapewnia dostęp do bezpłatnej bazy danych, w której zawarte są informacje o zarejestrowanych w Polsce przedsiębiorcach będących osobami fizycznymi, dlatego ustawodawca, aby zapewnić jej aktualność i rzetelność wymaga, aby informacje były przekazywane w określonym terminie.

7. W sprawozdaniu z realizacji zadań określonych w ustawie o kierujących pojazdami za 2016 r. Starosta wykazał nierzetelne dane, tj. podał, że nie dokonano wpisów i skreśleń w ewidencji instruktorów, co było niezgodne ze stanem faktycznym, ponieważ w 2016 r. w ewidencji dokonano jednego wpisu i jednego skreślenia.

W złożonych wyjaśnieniach Starosta podał⁴⁰, że skreślenie i wpis dotyczył tego samego instruktora, a ponieważ stan liczebny instruktorów nie uległ zmianie nie było potrzeby uwzględniania go w ilości wpisów i skreśleń.

Podany w złożonych wyjaśnieniach przez Starostę argument nie znajduje uzasadnienia, ponieważ w sprawozdaniu należy wskazać, m.in. liczbę dokonanych w okresie sprawozdawczym wpisów i skreśleń, a nie liczbę instruktorów.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Dokonywanie wpisów w prowadzonym rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców w terminie zgodnym z art. 28b ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami.

³⁹ Wyjaśnienia z 3 i 10 października 2019 r.

⁴⁰ Wyjaśnienia z 8 października 2019 r.

2. Dokonywanie wpisów w prowadzonym rejestrze przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów w terminie zgodnym z art. 83ac ust. 1 ustawy Prawo o ruchu drogowym.
3. Dokonanie w prowadzonej ewidencji instruktorów wpisów danych wymaganych art. 33 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami, w szczególności w poz. nr: 70 -74.
4. Dokonywanie wpisów w ewidencji instruktorów dopiero po wniesieniu przez instruktora opłaty, o której mowa w art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami.
5. Przekazywanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, informacji dotyczących wpisu do rejestru działalności regulowanej w terminie zgodnym z art. 44 ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.
6. Podjęcie działań polegających na wzmocnieniu nadzoru nad prowadzonymi rejestrami i ewidencjami: przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców, przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów i instruktorów w zakresie dokonywanych wpisów.

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynie ich niepodjęcia należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Łukasz Mikołajczyk