



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 17 grudnia 2019 r.

ZK-VI.431.58.2019.9

Pan
Maciej Bieniek
Burmistrz Miasta Obrzycko
ul. Rynek 19
64-520 Obrzycko

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, kontrolerzy:

Marcin Radziej – starszy specjalista w Oddziale Spraw Obronnych w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (przewodniczący zespołu kontrolnego),

Małgorzata Bednarską-Bączyk – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Spraw Obronnych w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (członek zespołu kontrolnego),

przeprowadzili w dniu 21 października 2019 r. kontrolę w Urzędzie Miasta w Obrzycku, ul. Rynek 19, 64-520 Obrzycko.

Przedmiotem kontroli była ocena sposobu realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dotyczących powszechnego obowiązku obrony w obszarze rejestracji osób na potrzeby przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 lipca 2017 r. do dnia 30 czerwca 2019 r.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Wojewoda Wielkopolski pozytywnie ocenia realizację przez Burmistrza Miasta Obrzycko zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze rejestracji osób na potrzeby przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej. Ocenę uzasadnia:

- prawidłowe sporządzanie rejestrów osób na potrzeby kwalifikacji wojskowej,

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092 z późn. zm.

- uzupełnianie rejestrów w przypadku wystąpienia zmian i współpraca w tym zakresie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
- właściwe przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej dla osób z terenu Miasta Obrzycko we współpracy ze Starostą Szamotulskim.

Ustalenia kontroli

Przedsięwzięcia dotyczące rejestracji w jednostce kontrolowanej, w okresie podlegającym kontroli, realizowane były przez Panią Justynę Talmę zajmującą samodzielne stanowisko ds. ewidencji ludności, dowodów osobistych, spraw wojskowych, bezpieczeństwa i porządku publicznego, podlegające Burmistrzowi Miasta Obrzycko. W czasie kontroli stwierdzono, że w regulaminie organizacyjnym jednostki kontrolowanej i zakresie czynności osoby zajmującej się rejestracją wymieniono zadania dotyczące rejestracji osób na potrzeby kwalifikacji wojskowej oraz przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Dowód: zał. Nr 2 i 3, arkusz kontroli str. 1

I. Przeprowadzenie rejestracji

Kontrola wykazała, że w jednostce kontrolowanej wykonywano rejestry osób (mężczyzn i kobiet) objętych rejestracją w danym roku i przekazywano ich egzemplarze do właściwego Wojskowego Komendanta Uzupełnień (zwanego dalej WKU) co jest zgodne z § 3 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej² (zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie rejestracji).

Rejestry osób na potrzeby przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w latach 2018-2019 sporządzone zostały z przekroczeniem terminu wynikającego z § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rejestracji³. W 2018 r. termin przekroczone o 13 dni a w 2019 r. o 4 dni.

Ponadto stwierdzono, że aktualizowano na bieżąco rejestry danymi uzyskanymi podczas kwalifikacji wojskowej zgodnie z § 4 ust. 1 wymienionego rozporządzenia.

Dowód: arkusz kontroli str. 2

W kontrolowanym okresie przekazywano Wojewodzie w obowiązujących terminach, tj. do 20 stycznia każdego roku, informację o liczbie mężczyzn i kobiet podlegających rejestracji co jest wymagane na podstawie § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rejestracji.

Dowód: arkusz kontroli str. 2

W jednostce kontrolowanej wykreślano z rejestrów osoby ujęte w rejestrach innych gmin na pobyt czasowy trwający powyżej 3 miesięcy zgodnie z § 4 ust. 3 rozporządzenia w sprawie rejestracji a także przesyłano do innych gmin informacje o ujęciu w rejestrach osób zameldowanych na pobyt czasowy powyżej 3 miesięcy na terenie Miasta Obrzycko wypełniając normę § 4 ust. 3 przywołanego rozporządzenia.

Dowód: arkusz kontroli str. 2

² Dz. U. z 2015 r. poz. 991

³ tj. 5 stycznia każdego roku

W Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) jednostki kontrolowanej ujęto informacje o prowadzonych rejestrach (mężczyzn i kobiet podlegających rejestracji) i możliwości ich udostępnienia, co wymagane jest zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. f ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej⁴ (zwanej dalej ustawą o dostępie do informacji publicznej).

Dowód: arkusz kontroli str. 3

II. Kwalifikacja wojskowa

Kontrola wykazała, że dane dotyczące liczby osób podlegających kwalifikacji wojskowej zostały przekazane do Starostwa Powiatowego w Szamotułach i na ich podstawie Starosta sporządził i przesłał propozycje niezbędne do opracowania wojewódzkich planów kwalifikacji wojskowej w latach 2018–2019.

Dowód: arkusz kontroli str. 3

W toku kontroli ustalono, że listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej zostały sporządzone zgodnie z obowiązującym wzorem oraz zarejestrowane i dołączone do akt spraw. Wymagane egzemplarze list stawiennictwa zostały przygotowane i przekazane do Powiatowej Komisji Lekarskiej w Szamotułach (zwanej dalej PKLek.) w obowiązujących terminach. Kwalifikacja osób z terenu Miasta Obrzycko odbywała się w latach 2018–2019 w PKLek. zorganizowanej w budynku Hali Widowiskowo-Sportowej „Nałęcz” w Szamotułach przy ul. Mickiewicza 4. Wzywanie osób do kwalifikacji wojskowej zostało zrealizowane w obowiązującym trybie z zachowaniem wymaganych terminów doręczenia wezwań. Wezwania realizowano z podziałem na grupy, co było zgodne z normą § 8 ust. 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej⁵ (zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie kwalifikacji).

Dowód: arkusz kontroli str. 3

W trakcie kwalifikacji wojskowej realizowano sprawdzenie tożsamości osób stawiających się (osoba upoważniona przez burmistrza) oraz ustalano przyczyny niestawienia się osób, w tym również tych, które nie podjęły wezwań oraz miejsca ich pobytu zgodnie z § 10 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji .

Dowód: arkusz kontroli str. 4

W jednostce kontrolowanej był prowadzony wykaz osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony, do którego wpisuje się osoby, które nie dopełniły obowiązku zgłoszenia się do kwalifikacji wojskowej, co wypełnia normę § 10 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji.

Dowód: arkusz kontroli str. 4

Burmistrz Miasta Obrzycko poinformował przewodniczącego PKLek. o przyczynach niestawienia się osób do kwalifikacji wojskowej oraz o zastosowanych wobec tych osób środkach przymusu przewidzianych w ustawie zgodnie z § 25 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej⁶.

Dowód: arkusz kontroli str. 5

⁴ Dz. U. z 2019 r. poz. 1429

⁵ Dz. U. z 2017 r. poz. 1980

⁶ Dz. U. z 2013 r. poz. 735

III. Orzekanie w sprawach dotyczących powszechnego obowiązku obrony

W kontrolowanym okresie nie prowadzono żadnego postępowania w sprawach określenia konieczności sprawowania przez osobę podlegającą obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej bezpośredniej opieki nad członkiem rodziny oraz uznania osoby, której doręczono kartę powołania do odbycia zasadniczej służby wojskowej, oraz żołnierza odbywającego tę służbę za posiadającego na wyłącznym utrzymaniu członków rodziny, a także uznania osoby, której doręczono kartę powołania do odbycia zasadniczej służby wojskowej, oraz żołnierza odbywającego tę służbę za żołnierza samotnego; natomiast opracowano i udostępniono na stronie BIP jednostki kontrolowanej informacje dotyczące procedur postępowania i możliwości pobrania gotowych wniosków w ww. sprawach, co wymagane jest zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. d ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Dowód: arkusz kontroli str. 6

W wyniku kontroli stwierdzono następujące uchybienie:

- rejestry osób na potrzeby przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w roku 2018 i 2019 sporządzone zostały z przekroczeniem terminu wynikającego z § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rejestracji, co nie przeszkodziło jednak w prawidłowym przeprowadzeniu kwalifikacji wojskowej w tych latach.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

- sporządzanie rejestrów osób na potrzeby przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w nieprzekraczalnym terminie do 5 stycznia każdego roku.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Łukasz Mikołajczyk