



**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

Poznań, 23.01.2024 r.

PS-II.431.9.10.2023.9

**Pan**

**Robert Kropidłowski**

**Starosta Kolski**

Starostwo Powiatowe w Kole

ul. Sienkiewicza 21/23

62-600 Koło

# ZALECENIA POKONTROLNE

---

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań,  
tel. 618 54 1825, fax 618 54 1544

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [ps@poznan.uw.gov.pl](mailto:ps@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 oraz ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U z 2021 r., poz. 1249 ze zm.) zwanej dalej ustawą, rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1165, w oparciu o przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r., nr 209, poz. 1245), zwanego dalej *rozporządzeniem*, w związku z art. 127 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.) Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla osób doznających przemocy domowej oraz wymagań kwalifikacyjnych wobec osób zatrudnionych w tych ośrodkach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1158), Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022, stanowiący załącznik do uchwały nr 183 Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022 (M.P. z 2021 r., poz. 1204), w dniu 26 października 2023 r. przeprowadzono kontrolę kompleksową w Starostwie Powiatowym w Kole, z siedzibą pod adresem: ul. Sienkiewicza 21/23, 62-600 Koło, zwanym dalej „*Starostwem*”, „*Powiatem*”.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów z Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie Jacek Mruczyk – inspektor wojewódzki, jako kierownik zespołu inspektorów, Olga Rakowska – inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.220.2023.1 z dnia 12 października 2023 r.

Zakres kontroli obejmował sprawdzenie prawidłowości realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

Ustaleń kontroli dokonano na podstawie analizy dokumentów merytorycznych realizowanego zadania oraz pozyskano dodatkowe informacje od Głównej Księgowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kole, zwanym dalej „*PCPR*” lub „*Centrum*”, p. Katarzyny Barczykowskiej, posiadającej upoważnienie Wicestarosty p. Sylwestra Chęcińskiego do udzielania informacji w kontrolowanym zakresie.

Szczegółowe ustalenia z kontroli, zawarto w protokole kontroli, podpisanym przez zespół inspektorów w dniu 13 grudnia 2023 r. Protokół został podpisany bez zastrzeżeń przez Wicestarostę Kolskiego Pana Sylwestra Chęcińskiego oraz Starostę Kolskiego Pana Roberta Kropidłowskiego 16 stycznia 2023 r.

#### **W toku kontroli ustalono, co następuje:**

Powiat Kolski zgodnie z art. 6 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej realizuje zadania własne oraz zadania z zakresu administracji rządowej. Jednostką organizacyjną Powiatu bezpośrednio realizującą powyższe zadania jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kole. W Statucie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kole zawarto zapisy dotyczące realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Jednocześnie w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kole w Rozdziale II § ust. 5 zawarto zapisy dotyczące zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Z uwagi na termin kontroli w czasie obowiązywania przepisów przejściowych dotyczących przeciwdziałania przemocy poniższa nomenklatura odnosi się do tej stosowanej w ustawie z dnia ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U z 2021 r., poz. 1249 ze zm.)

Rada Powiatu Kolskiego dnia 22 grudnia 2021 r. podjęła uchwałę nr XLVIII/335/2021 w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2022-2026, **co jest zgodne z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy.**

Powiat Kolski w roku 2022 nie opracował i nie realizował programów służącym działaniom profilaktycznym, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2. Jednakże PCPR przeprowadził spotkania z rodzinami zastępczymi w celu podnoszenia świadomości społecznej na temat przyczyn i skutków przemocy domowej oraz promowania metod wychowawczych bez użycia przemocy. **Powyższe jest częściowo zgodne z art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy.**

Pani Katarzyna Barczykowska oświadczyła, iż Powiat Kolski nie prowadzi ośrodka wsparcia lub ośrodka interwencji kryzysowej, który udzieliłby schronienia osobom dotkniętym przemocą domową. W przypadku konieczności udzielenia schronienia osobie doznającej przemocy domowej, osoba ta kierowana byłaby do Ośrodka Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej w Ślesinie. Z oświadczenia p. Katarzyny Barczykowskiej wynika, iż nie odnotowano potrzeby zapewnienia miejsca w ww. Ośrodku mieszkańcom powiatu kolskiego, wobec tego nie zawarto formalnego porozumienia z powiatem konińskim w sprawie zapewnienia miejsc dla mieszkańców powiatu kolskiego w Ośrodku Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej w Ślesinie. Sposób zapewnienia miejsc w ośrodkach wsparcia i ośrodkach interwencji kryzysowej osobom dotkniętym przemocą w rodzinie przez Powiat Kolski **jest niezgodny z art. 6 ust. 3 pkt 3 i 4.**

W roku 2022 Powiat Kolski nie opracował i nie realizował programów korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie. Jak wynika z oświadczenia Pani Katarzyny Barczykowskiej w październiku br. odbyło się spotkanie z osobami prowadzącymi programy korekcyjno – edukacyjne dla osób stosujących przemoc domową dotyczące przystąpienia do realizacji programu korekcyjno – edukacyjnego dla sprawców przemocy domowej w kolejnym roku. **Powyższe jest częściowo zgodne z art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy.**

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, iż Powiat Kolski realizuje zadanie dotyczące współpracy między organami samorządu terytorialnego a kościołami w zakresie edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie. W ramach realizowanego zadania podejmowano takie działania, jak przekazywanie formularzy, broszur i ulotek celem udostępnienia w kościołach w powiecie, **co jest zgodne z ww. działaniem KPPPwR.**

Do działań powiatu wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022 należy opracowanie i realizacja oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc w rodzinie, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno – terapeutyczny. Powiat Kolski nie realizuje działań wspierających dla osób, które ukończyły edycje programu korekcyjno – edukacyjnego, ponieważ nie realizuje takiego programu.

Podczas czynności kontrolnych ustalono, iż Powiat Kolski nie wystąpił zaktualizowanych informatorów dotyczących podmiotów realizujących oferty i programy dla osób stosujących przemoc w rodzinie w roku 2022 i 2023. Kontrolowana jednostka przesłała zaktualizowane informatory w dniu 25 października 2023 r. **Powyższe jest niezgodne z działaniem KPPPwR.**

Jednostka w kontrolowanym okresie prowadziła poradnictwo specjalistyczne w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. PCPR w Kole prowadzi rejestr poradnictwa, który został przedstawiony podczas czynności kontrolnych zespołowi inspektorów. Ponadto Centrum współpracuje z Lokalnym Punktem Pomocy Pokrzywdzonym Prześstępstwem w Kole. Osoby tam kierowane mogą uzyskać pomoc prawną, psychologiczną, a także istnieje możliwość uzyskania bonów żywnościowych i rzeczowych. Poradnictwo prawne realizowane jest w Punkcie Nieodpłatnej Pomocy Prawnej w budynku Starostwa Powiatowego w Kole.

Podczas czynności kontrolnych nie otrzymano informacji o lokalnej infolinii. PCPR oświadczył jedynie, że przekazuje informację o formach pomocy i danych teleadresowych z miejscami wsparcia dla osób dotkniętych przemocą domową na stronie Biuletynu Informacji Publicznej i portalu społecznościowego Facebook, **co jest niezgodne z ww. działaniem KPPPwR.**

Zgodnie z KPPPwR na rok 2022 działaniami realizowanymi przez m.in. powiat jest realizacja procedury „Niebieskie Karty” oraz zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy. Jak ustalono w trakcie czynności kontrolnych w 2022 r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kole nie wszczęło żadnej procedury „Niebieskie Karty”. Podczas czynności kontrolnych ustalono, iż PCPR w roku 2022 nie zabezpieczono dzieci w trybie art. 12 a, natomiast w roku 2023 zastosowano ten tryb wobec 1 dziecka, **co jest zgodne z ww. zapisem.**

Do zadań realizowanych przez Powiat wynikających z KPPPwR na rok 2022 należy diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołów interdyscyplinarnych oraz grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz wdrożenie systemu wsparcia osób pracujących bezpośrednio z osobami stosującymi przemoc. Zespół inspektorów ustalił, iż Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w PCPR w Kole nie realizował powyższego działania. Jak wynika z oświadczenia Pani Katarzyny Barczykowskiej w roku 2023 PCPR skieruje zapytanie do grup diagnostyczno – pomocowych oraz Zespołów Interdyscyplinarnych z Powiatu Kolskiego w celu zbadania potrzeb szkoleniowych. Brak diagnozowania potrzeb szkoleniowych jest niezgodny z ww. działaniem KPPPwR.

W wyniku analizy dokumentacji zgromadzonej podczas czynności kontrolnych stwierdzono niżej wymienione nieprawidłowości i uchybienia, które zostały szczegółowo opisane w protokole kontroli:

1. Powiat nie opracował i nie realizował oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie, **co jest niezgodne z art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy.**
2. Powiat Kolski nie prowadzi Ośrodka Interwencji Kryzysowej i nie posiada porozumienia zawartego z OIK prowadzonym przez inny powiat, w sprawie zapewnienia miejsc osobom doznającym przemocy w rodzinie, **co jest niezgodne z art. 6 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy.**

3. Powiat Kolski w roku 2022 nie opracował i nie realizował programów służącym działaniom profilaktycznym, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2. Wykonywał inne tożsame zadania, **lecz nie w pełni realizując zapis art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy.**
4. Powiat nie tworzył i nie zwiększał zakresu działania oraz dostępności do lokalnych i regionalnych telefonów zaufania, informacyjnych dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie, co jest **niezgodne z działaniem 2.3.8. KPPPwR.**

**W wyniku stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień, jednostkę oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami i uchybieniami.**

Biorąc powyższe pod uwagę, na podstawie § 3 i § 19 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zalecam:

1. Spowodować opracowanie i realizacje programów korekcyjno – edukacyjnych dla sprawców przemocy domowej, zgodnie z art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy.
2. Spowodować realizację art. 6 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy w zakresie dostępu do usług Ośrodka Interwencji Kryzysowej dla mieszkańców powiatu.
3. Spowodować opracowanie i realizacje programów służącym działaniom profilaktycznym, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2, co będzie dopełnieniem ww. przepisu prawa w wymiarze praktycznym dla mieszkańców powiatu.

Dodatkowo rekomenduję:

1. Spowodować zwiększanie zakresu działań oraz dostępności do lokalnych i regionalnych telefonów zaufania, informacyjnych dla osób dotkniętych przemocą domową, zgodnie z działaniami zawartymi w KPPPwR.
2. Spowodować przeprowadzanie pełnej diagnozy potrzeb szkoleniowych zespołów interdyscyplinarnych i grup roboczych, zgodnie z działaniami KPPPwR, które po analizie mogą przyczynić się do dalszego wzrostu profesjonalizacji oferowanej pomocy i wsparcia.

Informacje końcowe:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 Ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 930 ze zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych, przysługuje Panu prawo zgłoszenia zastrzeżeń.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń, zgodnie z art. 128 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej jest Pan w terminie 30 dni, jest zobowiązany do powiadomienia o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, kto nie zrealizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł. do 12.000 zł.

Pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oczekuję w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego  
Hanna Zawadka  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Polityki Społecznej  
/podpis elektroniczny/

Sporządził: Jacek Mruczyk, 24 stycznia 2024 r.