



**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

KN-VI.431.6.2023.4

Poznań, 15 listopada 2023 r.

**Pani**  
**Justyna Dąbrowska**  
**Wójt Gminy Zaniemyśl**  
ul. Średzka 9  
63-020 Zaniemyśl

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

## I. Dane identyfikacyjne.

**Zakres kontroli**  
(w tym: podstawa prawna, okres objęty kontrolą)

Ocena prawidłowości realizacji zadań określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>1</sup>, w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków<sup>2</sup> oraz ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne<sup>3</sup>. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>4</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>5</sup> w związku z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców<sup>6</sup> oraz art. 38 ust. 7 i art. 40 ust. 7 ustawy Prawo wodne. Kontrolą objęto okres:

- 1) od 1 stycznia 2013 r. do 16 sierpnia 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych - zadania dotyczące udzielania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,
- 2) od 1 stycznia 2012 r. do 16 sierpnia 2023 r. tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych – zadania dotyczące prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- 3) od 1 stycznia 2020 r. do 16 sierpnia 2023 r. tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych – zadania dotyczące wydawania zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków,
- 4) od 1 stycznia 2021 r. do 16 sierpnia 2023 r. tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych – zadania dotyczące prowadzenia, aktualizowania ewidencji kąpielisk oraz prowadzenia, aktualizowania ewidencji miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli.

**Jednostka kontrolowana**

Urząd Gminy Zaniemyśl, ul. Średzka 9, 63-020 Zaniemyśl.

**Kontrolerzy**

1. Maria Fornalska, kierownik Oddziału Kontroli Środowiskowych w Wydziale Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 154/23 z 31 lipca 2023 r.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm., zwanej dalej „ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 537 ze zm., zwanej dalej „ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków”.

<sup>3</sup> Dz.U. z 2022 r. poz. 2625 ze zm., zwanej dalej „ustawą Prawo wodne”.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2020 r., poz. 224.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2023 r., poz. 190.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2023 r., poz. 221 ze zm.

2. Paweł Perz, specjalista z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego 154/23 z 31 lipca 2023 r.

**Data  
rozpoczęcia  
i zakończenia  
czynności  
kontrolnych**

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 3 do 16 sierpnia 2023 r.

**Kierownik  
jednostki  
kontrolowanej**

Justyna Dąbrowska – Wójt Gminy Zaniemyśl, zwana dalej „Wójtem”.

(akta kontroli: str.3-6)

Na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

## **II. Ocena kontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.**

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w okresie od 1 stycznia 2012 r. do 16 sierpnia 2023 r., określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, polegających na udzielaniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Zaniemyśl i prowadzeniu Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków polegających na zapewnieniu zbiorowego zaopatrzenia w wodę, prowadzeniu i aktualizowaniu ewidencji kąpielisk oraz prowadzeniu i aktualizowaniu ewidencji miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli. Natomiast Wojewoda Wielkopolski ocenia negatywnie realizację obowiązku wynikającego z ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, polegającego na tym, że Wójt nie przekazał informacji do CEIDG o 15 przedsiębiorcach, którym udzielił zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Zaniemyśl, o czterech przedsiębiorcach wpisanych do Rejestru działalności regulowanej i o ośmiu przedsiębiorcach wykreślonych z ww. Rejestru, przez okres od roku do ponad 11 lat i przekazaniu przez Wójta informacji do CEIDG, o trzech przedsiębiorcach, którym udzielił zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Zaniemyśl po upływie od trzech do 76 dni po terminie.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego.**

Zgodnie z art. 7 ust. 1 i ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części wymagane jest uzyskanie zezwolenia. Zezwolenia zgodnie z art. 7 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, udziela, w drodze decyzji, wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług. Z treści art. 9b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Natomiast zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków jest wymagane uzyskanie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w drodze decyzji. Z treści art. 44 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców wynika, że jeżeli przepisy regulujące daną działalność gospodarczą stanowią, że wydawanie, odmowa wydania, zmiana zakresu i cofanie koncesji i zezwoleń, a także prowadzenie rejestrów działalności regulowanej należy do zadań organów jednostek samorządu terytorialnego, to zadania te są wykonywane jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Zgodnie z art. 38 ust. 7 oraz art. 40 ust. 7 ustawy Prawo wodne, prowadzenie ewidencji kąpielisk i przekazywanie informacji zawartych w tej ewidencji oraz prowadzenie ewidencji miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli i przekazywanie informacji zawartych w tej ewidencji są zadaniami z zakresu administracji rządowej.

Zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań. Rada Gminy Zaniemyśl określiła Uchwałą nr XXX/229/2013 z dnia 28 października 2013 roku wymagania jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Zaniemyśl.

(akta kontroli: str. 194-196)

W okresie od 1 stycznia 2013 r. do 16 sierpnia 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych Wójt udzielił 15 zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Zaniemyśl. Wójt prowadził wykaz przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Zaniemyśl.

(akta kontroli: str. 187-189)

W okresie od 1 stycznia 2012 r. do 16 sierpnia 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych, Wójt prowadził rejestr działalności regulowanej. Wg stanu na dzień 16 sierpnia 2023 r. rejestr zawierał 15 wpisów, z czego osiem wpisów dotyczyło przedsiębiorców wykreślonych z rejestru.

(akta kontroli: str. 346-375)

Wójt w dniu 9 lutego 2017 r. udzielił zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na czas nieokreślony Zakładowi Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w organizacji z siedzibą w Zaniemyślu.

(akta kontroli: str. 190-193)

W okresie od 1 stycznia 2021 r. do 16 sierpnia 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych Wójt prowadził ewidencję kąpielisk oraz ewidencję miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli. Wg stanu na 16 sierpnia 2023 r. ewidencja kąpielisk zawierała jeden wpis, natomiast ewidencja miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli zawierała trzy wpisy.

(akta kontroli: str. 506-512, 516-520)

W Urzędzie wykonywanie powyższych zadań zostało określone w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Zaniemyśl i powierzone:

- Referatowi Inwestycji i Gospodarki Komunalnej – w zakresie utrzymania i porządku na terenie gminy, prowadzenia kąpielisk, prowadzenia rejestru działalności regulowanej,
- Referatowi Rolnictwa i Gospodarki Nieruchomościami w zakresie ochrony nad zwierzętami i schroniskiem dla zwierząt.

Powyższe zadania realizowała jedna osoba w wymiarze 1/10 etatu oraz dwie osoby w wymiarze po 1/20 etatu.

(akta kontroli: str. 49-73, 130-166, 167-180, 12-15, 22-24, 24-27, 36-40)

#### **IV. Stwierdzone nieprawidłowości**

1. Wójt nie przedstawił dowodu doręczenia w odniesieniu do jednej wydanej decyzji, (spośród 15 objętych badaniem), w sprawie udzielenia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Zaniemyśl. Działanie to było niezgodne z art. 109 w związku z art. 14 § 2 ustawy kpa, zgodnie z którymi decyzje doręcza się stronom na piśmie, sprawy mogą być załatwiane ustnie, telefonicznie, za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną<sup>7</sup> lub za pomocą innych środków łączności, gdy przemawia za tym interes strony, a przepis prawny nie stoi temu na przeszkodzie. Treść oraz istotne motywy takiego

---

<sup>7</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 344.

załatwienia powinny być utrwalone w aktach w formie protokołu lub podpisanej przez stronę adnotacji.

(akta kontroli: str.: 197-204)

W złożonych wyjaśnieniach Wójt podała, że zgodnie z oświadczeniem pracownika zatrudnionego na stanowisku podinspektora melioracji i ochrony środowiska (obecnie Zastępcy Kierownika) decyzja nr RI.OŚ.6233.02.2013 została doręczona wnioskodawcy, jednakże w dokumentacji brak dowodu doręczenia decyzji, nie udało się ustalić przyczyn braku dokumentu potwierdzającego doręczenie decyzji.

(akta kontroli: str.: 488)

2. Wójt wydał jedną decyzję, (spośród 15 objętych badaniem) w sprawie udzielenia zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Zaniemyśl, w której wskazał „serwis toalet przenośnych oraz transport nieczystości ciekłych na terenie gminy Zaniemyśl” pomimo, że przedsiębiorca we wniosku o udzielenie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych na terenie gminy Zaniemyśl, nie określił obszaru działalności. Działanie to było niezgodne z art. 8 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 9 ust. 1 pkt ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którymi wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać określenie przedmiotu i obszaru działalności i dopiero te informacje powinny zostać uwzględnione w zezwoleniu.

(akta kontroli: str. 326-335)

W złożonych wyjaśnieniach Wójt podała, że organ wydał decyzję, na podstawie wniosku złożonego do urzędu Gminy w Zaniemyślu, w którym wnioskodawca nie wskazał obszaru przez niedopatrzenie.

(akta kontroli: str.: 489)

3. Wójt w odniesieniu do:

- 15 przedsiębiorców, którym udzielił zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Zaniemyśl,
- czterech przedsiębiorców, których wpisał do Rejestru działalności regulowanej,
- ośmiu przedsiębiorców, których wykreślił z Rejestru działalności regulowanej do 16 sierpnia 2023 r. (do dnia zakończenia kontroli) tj. przez okres od roku do ponad 11 lat nie przekazał informacji do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (zwanej dalej „CEIDG”), pomimo obowiązku wynikającego z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, zgodnie z którymi informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń przekazywane są przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy.

(akta kontroli: str.: 197-204, 211-218, 224-241, 242-246, 247-259, 266-280, 281-285, 286-290, 291-295, 296-300, 301-305, 306-310, 311-315, 316-320, 321-325, 326-334, 336-340, 341-345, 345-375)

W złożonych wyjaśnieniach Wójt podała, że nie przekazano do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności, informacji dotyczących uzyskania uprawnień wynikających ze wszystkich udzielonych przez Wójta w latach 2013-2023 zezwoleniach na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz wpisów do Rejestru. Ponadto w złożonych wyjaśnieniach podała, że Wójt był przekonany, że obowiązek jest realizowany, ustalił, że niewykonanie obowiązku wynika z zaniedbania obowiązków przez pracownika Urzędu Gminy Zaniemyśl. Ponadto informuję, że wszystkie zezwolenia zostaną wprowadzone bezzwłocznie do ww. ewidencji.

(akta kontroli: str. 492)

4. Wójt w odniesieniu do trzech przedsiębiorców, których wpisał do rejestru działalności regulowanej, do dnia 16 sierpnia 2023 r. (tj. do dnia zakończenia kontroli), przekazał informacje do CEIDG po upływie od trzech do 76 dni po terminie określonym w art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o CEIDG, zgodnie z którymi informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń oraz wpisu do rejestru działalności regulowanej i wykreślenia z rejestru, przekazywane są nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy.

(akta kontroli: str.: 346, 350, 359)

W złożonych wyjaśnieniach Wójt podała, że przekazano do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności, informacje dotyczące wpisów do Rejestru o nr: RI.OŚ.RDR.01.2012 z dnia 15.03.2012 r. – 76 dni po terminie, RI.OŚ.RDR.03.2012 z dnia 19.03.2012 r. – 71 dni po terminie, RI.OŚ.RDR.06.2012 z dnia 19.09.2012 r. – 3 dni po terminie, ponieważ wpisów tych dokonała osoba zajmująca się obsługą Biuletynu Informacji Publicznej w roku 2012 r. oraz działalnością gospodarczą, wpisy te nie zostały przekazane w roku 2012 r. przez pracownika merytorycznego z powodu niedopatrzenia.

(akta kontroli: str. 492)

Przepisy art. 44 ust. 3 ustawy o CEIDG w sposób jednoznaczny określają, że informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń oraz wpisu do rejestru działalności regulowanej i wykreślenia z rejestru, przekazywane są przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń, nie później, niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

CEIDG zapewnia dostęp do bezpłatnej bazy danych, w której zawarte są informacje o zarejestrowanych w Polsce przedsiębiorcach będących osobami fizycznymi, dlatego ustawodawca, aby zapewnić jej aktualność i rzetelność wymaga, aby informacje były przekazywane w określonym terminie.

## **V. Zalecenia i wnioski.**

Biorąc pod uwagę ocenę zawartą w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Rzetelne weryfikowanie przed wydawaniem przedsiębiorcom zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, informacji podanych w składanych wnioskach zgodnie z art. 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności w zakresie określania obszaru działalności.
2. Doręczanie decyzji w sprawie udzielenia zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zgodnie z art. 109 w związku z art. 14 § 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.
3. Przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, informacji o 15 przedsiębiorcach, którym udzielono zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, o czterech przedsiębiorcach, których wpisano do Rejestru działalności regulowanej oraz o ośmiu przedsiębiorcach, których wykreślono z Rejestru działalności regulowanej, zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 44 ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.
4. Podjęcie działań polegających na wzmocnieniu nadzoru nad prowadzonymi postępowaniami w przedmiocie udzielania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz w odniesieniu do obowiązku przekazywania informacji do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

## **VI. Pozostałe informacje.**

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynie ich niepodjęcia, należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

**Wojewoda Wielkopolski**

**Michał Zieliński**

*/dokument podpisany elektronicznie/*