



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 9 listopada 2021 r.

KN-X.431.11.2021.2

Pan
Grzegorz Kubik
Burmistrz Gminy Rawicz
ul. Marszałka J. Piłsudskiego 21
63-900 Rawicz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, w związku z art. 18 ust. 4 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej² Gabriela Ott-Kozłowska – starszy specjalista z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu³ przeprowadziła w dniach od 6 września do 17 września 2021 r. kontrolę w Urzędzie Miejskim Gminy Rawicz⁴.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę prawidłowości realizacji zadania, na które udzielono dopłaty ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (zwanego dalej „Zadaniem”). Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2020 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.⁵

Na mocy Umowy zawartej pomiędzy Wojewodą Wielkopolskim a Gminą Rawicz⁶ (zwaną dalej „Gminą”), ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, przyznano Gminie, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w kwocie 60.687,03 zł.

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² Dz. U. z 2021 r. poz. 717, zwanej dalej: „ustawą o Funduszu”.

³ Na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.150.2021.1 z 30 sierpnia 2021 r.

⁴ Z siedzibą: ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 21, 63-900 Rawicz.

⁵ tj. do 17 września 2021 r.

⁶ Umowa nr 16.1/19 z dnia 23 grudnia 2019 roku o objęciu dopłaty ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej przewozów autobusowych wraz z aneksem nr 1 z dnia 9 lipca 2020 r, zwana dalej „Umową”.

Wojewoda Wielkopolski przekazał Gminie w 2020 r. na realizację Zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie 60.687,03 zł⁷.

Całkowita wartość zadania wyniosła 161.949,86 zł, z tego: 60.687,03 zł wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz 101.262,83 zł wkład własny Gminy (co stanowiło 62,53% poniesionych wydatków).

W ramach realizacji Zadania, na terenie Gminy utworzono jedną nową linię komunikacyjną⁸, na której przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował jeden operator publicznego transportu zbiorowego, tj. Firma TURBO-TRANS sp. cywilna⁹. Ww. operator w 2020 r. wykonał 23.577,60 wozokilometrów przewozów o charakterze użyteczności publicznej.

Środki otrzymane w 2020 r. z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, Gmina wydatkowała na dopłatę do cen usług w zakresie przewozów autobusowych. Kwota dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej w okresie od lutego do maja 2020 r. wyniosła 1,00 zł i zgodnie z § 1 ust. 3 Umowy, nie była wyższa niż 1,00 zł. Kwota dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej w okresie od czerwca do grudnia 2020 r. wyniosła 3,00 zł i zgodnie z § 1 ust. 4 Aneksu nr 1 do Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, wydatkowanie przekazanych Gminie środków finansowych pochodzących z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- terminowe wydatkowanie przyznanych środków,
- prawidłowe obliczenie wysokości dopłaty,

⁷ Środki przekazywano na podstawie, złożonych przez Gminę, wniosków o wypłatę: z dnia 26 marca 2020 r. w kwocie 5.004,59 zł, z dnia 1 lipca 2020 r. w kwocie 3.101,80 zł, z dnia 17 sierpnia 2020 r. w kwocie 6.203,60 zł, z dnia 1 października 2020 r. w kwocie 23.611,95 zł, z dnia 15 grudnia 2020 r. w kwocie 22.765,09 zł.

⁸ Linia komunikacyjna o numerze 3.

⁹ Na podstawie umowy zawartej 29 stycznia 2020 r. pomiędzy Gminą Rawicz a Panią Kamilą Olejniczak i Panem Grzegorzem Olejniczak – prowadzących działalność gospodarczą w ramach spółki cywilnej pn. TURBO-TRANS Spółka Cywilna z siedzibą w Żmigrodku (55-140) przy ulicy Milickiej 18.

- terminowe zawarcie umowy z operatorem świadczącym usługi publicznego transportu zbiorowego.

W badanym obszarze stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Burmistrz Gminy Rawicz¹⁰ zawarł umowę z operatorem publicznego transportu zbiorowego¹¹ bez uzyskania zgody Rady Miejskiej Gminy Rawicz¹² na jej zawarcie, co było niezgodne z art. 22 ust. 2 ustawy o Funduszu, zgodnie z którym zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego wymaga uzyskania zgody organu stanowiącego właściwego organizatora.

Burmistrz Gminy w złożonych wyjaśnieniach¹³ podał, że wystąpił do Rady Miejskiej z wnioskiem o wprowadzenie do budżetu zadania polegającego na utworzeniu linii autobusowej Rawicz – Dębno Polskie i przeznaczenie kwoty 180.000 zł na zawarcie umowy z operatorem, co jest jednoznacznie z wyrażeniem zgody Rady Miejskiej na zawarcie umowy z operatorem publicznego transportu zbiorowego.

Podane w złożonych wyjaśnieniach przez Burmistrza Gminy argumenty nie zasługują na uwzględnienie, ponieważ przepisy ustawy o Funduszu jednoznacznie wskazują, że zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego wymaga uzyskania zgody organu stanowiącego właściwego organizatora, a nie jedynie wprowadzenia do budżetu przedmiotowego zadania i zabezpieczenia środków finansowych na jego realizację.

2. Gmina przekazała Wojewodzie Wielkopolskiemu roczne „Sprawozdanie z wykonania zadania realizowanego w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej” po terminie wskazanym w Umowie. Zgodnie § 5 ust. 1 Umowy sprawozdanie powinno zostać przekazane do 31 stycznia 2021 r., a zostało przekazane 18 lutego 2021 r., tj. 18 dni po terminie.

Ze złożonych wyjaśnień¹⁴ Burmistrza Gminy wynika, że sprawozdanie z wykonania zadania zostało złożone w dniu 18 lutego 2021 r. ze względu na trudności organizacyjne spowodowane pracą zdalną i zmianową pracowników w nasilonym okresie spowodowanym pandemią COVID-19.

¹⁰ Zwany dalej „Burmistrzem Gminy”.

¹¹ Umowa zawarta 29 stycznia 2020 r.

¹² Zwanej dalej „Radą Miejską”.

¹³ Wyjaśnienia złożone 13 września 2021 r.

¹⁴ Wyjaśnienia złożone 13 września 2021 r.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Zawieranie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, po uprzednim uzyskaniu zgody organu stanowiącego, zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy o Funduszu.
2. Przekazywanie sprawozdań z wykonania zadań realizowanych w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, stosownie do postanowień zawartych umów o dofinansowanie.

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynie ich niepodjęcia, należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)