



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 3 czerwca 2019 r.

IR-VIII.431.1.2019.10

Pan
Przemysław Majchrzak
Wójt Gminy Wągrowiec
ul. Cysterska 22
62-100 Wągrowiec

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.) kontroler Jolanta Ławniczak - inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.140.2019.1 z dnia 9 kwietnia 2019 r. przeprowadziła w dniu 12 kwietnia 2019 r. kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy Wągrowiec.

Przedmiot kontroli obejmował: *Realizacja zadań określonych ustawą o przeciwdziałaniu narkomanii w zakresie uprawy polowej konopi włóknistych.*

Kontrolą objęto okres: od dnia 01.01.2018 r. do dnia zakończenia kontroli.

W związku z powyższym na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 07.05.2019 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości. Ocena pozytywna dotyczy realizacji zadań w zakresie:

1. prowadzenia rejestru wydanych zezwoleń,
2. sprawowania nadzoru nad uprawami konopi włóknistych.

Natomiast nieprawidłowości dotyczą działań jednostki w zakresie wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych.

Ustalenia dokonane w trakcie kontroli:

Zadania objęte zakresem kontroli są realizowane w Referacie Ochrony Środowiska i Mienia Komunalnego. Osoba odpowiedzialna za wykonywanie zadań będących przedmiotem kontroli udostępniła dokumenty w dniu kontroli.

W okresie od dnia 01.01.2018 r. do dnia kontroli Wójt Gminy Wągrowiec wydał jedno zezwolenie na uprawę konopi włóknistych na łącznej powierzchni 6,00 ha oraz podjął działanie w ramach nadzoru nad uprawami konopi włóknistych.

Jednocześnie w toku kontroli ustalono, iż Wójt Gminy Wągrowiec w okresie objętym kontrolą nie wydał żadnej decyzji o odmowie udzielenia zezwolenia na uprawę konopi włóknistych, nie cofnął żadnego zezwolenia oraz nie wydał nakazu zniszczenia upraw konopi włóknistych.

W uchwale nr XLIV/1008/18 z dnia 26 marca 2018 r. Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawę maku i konopi włóknistych na terenie województwa wielkopolskiego w 2018 roku oraz rejonizacji tych upraw (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2018 r. poz. 2769) ustalona została powierzchnia uprawy konopi włóknistych dla Gminy Wągrowiec na rok 2018, wynosząca 200,00 ha.

Zgodnie z treścią art. 47 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. 2018 r. poz. 1030) zwanej dalej „upn” obowiązującego na dzień składania wniosków o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych wniosek powinien zawierać:

- 1) imię, nazwisko, określenie miejsca zamieszkania i adres albo nazwę (firmę), siedzibę i adres wnioskodawcy;
- 2) informację o odmianie maku lub konopi włóknistych, powierzchni uprawy oraz numer działki ewidencyjnej w ewidencji gruntów i budynków, określonej na podstawie przepisów prawa geodezyjnego i kartograficznego;
- 3) oświadczenie wnioskodawcy, że dysponuje pomieszczeniem zabezpieczonym przed kradzieżą torebki (makówki), o której mowa w art. 48 ust. 1;
- 4) oświadczenie wnioskodawcy, że nie był karany za popełnienie przestępstwa, o którym mowa w art. 63 lub 64, i wykroczenia, o którym mowa w art. 65.

W toku kontroli ustalono, że wniosek z dnia 19.03.2018 r. o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych zawierał rubrykę: informacja o rodzaju umowy albo informacja o zobowiązaniu do przetworzenia słomy konopnej na włókno, mimo, iż zapis art. 46 ust. 2 pkt 3 upn obligujący do zawarcia takiej informacji został uchylony z dniem 1 lipca 2015 r. (art. 1 pkt 29a ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz niektórych innych ustaw Dz. U. z 2015 r. poz.8750). Ponadto stwierdzono,

iż złożony wniosek nie zawierał informacji o odmianie konopi włóknistych, jak również wymaganych załączników tj. etykiety z opakowań materiału siewnego, faktury zakupu materiału siewnego oraz umowy kontraktacji zawartej z podmiotem posiadającym zezwolenie marszałka województwa na prowadzenie działalności w zakresie skupu konopi włóknistych.

Dowód: akta kontroli str. 1-2.

Zgodnie z art. 46 ust 2 upn uprawa konopi włóknistych może być prowadzona na kreślonej powierzchni, w wyznaczonych rejonach, na podstawie zezwolenia na uprawę, przy zastosowaniu materiału siewnego kategorii elitarny albo kategorii kwalifikowany w rozumieniu przepisów o nasiennictwie oraz dodatkowo umowy kontraktacji, zawartej z podmiotem posiadającym zezwolenie marszałka województwa na prowadzenie działalności w zakresie skupu konopi włóknistych lub zobowiązania do przetworzenia konopi włóknistych we własnym zakresie na cele określone w art. 45 ust. 3 upn. Ponadto, zgodnie z art. 46 ust 3 upn stosowanie materiału siewnego maku lub konopi włóknistych kategorii elitarny albo kategorii kwalifikowany w rozumieniu przepisów o nasiennictwie, potwierdza się fakturą zakupu tego materiału siewnego oraz etykietą z opakowań materiału siewnego tych roślin.

Na podstawie art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) zwanej dalej kpa pismem z dnia 4 kwietnia 2018 r. wezwano wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku tylko w zakresie dotyczącym informacji o planowanej do uprawy odmianie konopi włóknistych. Wezwanie wnioskodawca odebrał osobiście i zobowiązał się do uzupełnienia wniosku o pozostałe załączniki.

Dowód: akta kontroli str. 3-4.

Wnioskodawca w ustawowym terminie (09.04.2018 r.) uzupełnił wniosek o oświadczenie o odmianie konopi włóknistych, która zostanie użyta do uprawy oraz o umowę kontraktacji podpisaną tylko przez wnioskodawcę.

Dowód: akta kontroli str. 5-13.

Podpisaną przez obie strony Umowę kontraktacji zawartą w dniu 18.04.2018 r. pomiędzy Instytutem Włókien Naturalnych i Roślin Zielarskich (IWNiRZ) a Producentem rolnym wnioskodawca dostarczył do Urzędu Gminy Wągrowiec w dniu 19.04.2018 r. tj. po upływie terminu wskazanego w wezwaniu do uzupełnienia braków.

Dowód: akta kontroli str. 14-24.

Wnioskodawca do dnia wydania decyzji nie uzupełnił wniosku o pozostałe brakujące załączniki tj. etykiety z opakowań materiału siewnego i faktury zakupu materiału.

Przed wydaniem decyzji osoby będące stronami w sprawie zostały powiadomione o wszczęciu, jak i zakończeniu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie.

Dowód: akta kontroli str. 25-27.

Wójt Gminy Wągrowiec po rozpatrzeniu ww. wniosku nie uzupełnionego o załączniki - etykiety materiału siewnego i faktury jego zakupu wydał Decyzję nr 1/2018 z dnia 02.05.2018 r. zezwalającą na uprawę konopi włóknistych. Wyżej wymieniona decyzja została wydana po upływie jednego miesiąca od dnia wpływu wniosku do organu, a w aktach sprawy brak jest dokumentu zawiadamiającego stronę o przedłużeniu terminu na załatwienie sprawy.

Dowód: akta kontroli str. 28-29.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 35 § 1 kpa organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki, a załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca (art. 35 § 3 kpa).

O każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie określonym w art. 35 lub przepisach szczególnych organ administracji publicznej jest obowiązany zgodnie z art. 36 §1 kpa zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia.

Opisany stan faktyczny oraz dowody w aktach kontroli stanowią o zaistnieniu nieprawidłowości.

Wydana decyzja zawiera elementy określone w art. 47 ust. 3 upn oraz spełnia wymogi, o których mowa w art. 107 § 1 kpa.

Za wydane zezwolenie wnioskodawca wniósł opłatę skarbową w kwocie 30 zł zgodnie z art.1 ust. 1 pkt 1c ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1044 ze zm.) w związku z częścią III poz. 29 dotyczącą wykazu przedmiotów opłaty skarbowej, stawek tej opłaty oraz zwolnień będącego załącznikiem do ww. ustawy.

Dowód: akta kontroli str. 30.

Decyzja została wydana zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu zezwalającego, właściwego ze względu na miejsce położenia uprawy (art. 47 ust. 1 upn).

W Urzędzie Gminy Wągrowiec realizowany jest obowiązek wynikający z art. 47 ust. 6 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii dotyczący prowadzenia rejestru wydanych zezwoleń. Wydane zezwolenie zapisano w ww. rejestrze pod nr 1/2018.

Dowód: akta kontroli str. 31.

Zgodnie z art. 50 ust. 1 upn nadzór nad uprawami maku lub konopi włóknistych sprawuje wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce położenia tych upraw. W oparciu o udostępnioną w toku kontroli dokumentację ustalono, iż w ramach

nadzoru nad uprawami konopi włóknistych, przeprowadzona została w dniu 30.08.2018 r. wizja terenowa przez upoważnionych przez Wójta pracowników Urzędu Gminy Wągrowiec. Na okoliczność przeprowadzonej kontroli upraw konopi włóknistych spisany został w dniu 30.08.2018 r. protokół, z którego wynika, iż dokonano sprawdzenia dokumentów uprawiających do uprawy konopi włóknistych, dokonano lustracji w terenie oraz sporządzono dokumentację fotograficzną. Podczas kontroli producent rolny przedłożył informację IWNiRZ z dnia 06.07.2018 r. zastępującą etykietę materiału siewnego i fakturę nr PAR/0055/05/18/02 z dnia 14.05.2018 r. za zakupione nasiona konopi odmiany Białobrzeskie. Powyższa informacja IWNiRZ sporządzona została w związku ze zgłoszeniem zagubienia przez producenta rolnego etykiet materiału siewnego.

Dowód: akta kontroli str. 32-48.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. zaktualizowanie formularza wniosku, by spełniał wymogi art. 47 ust. 2 u.p.n.,
2. wydawanie zezwoleń po weryfikacji kompletności i poprawności wniosków o wydanie zezwolenia ze szczególnym uwzględnieniem wymogów określonych w art. 47 ust. 2 oraz art. 46 ust. 1-3 a w przypadku stwierdzenia braków wzywaniem wnioskodawców do ich usunięcia w trybie art. 64 § 2 k.p.a.,
3. przestrzeganie terminowości wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych zgodnie z dyspozycją art. 35 i 36 k.p.a.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Zbigniew Hoffmann