



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-VI.431.5.2023.4

Poznań, 15 listopada 2023 r.

Pan
Piotr Kuroszczyk
Wójt Gminy Ostrów Wielkopolski
ul. Gimnazjalna 5
63-400 Ostrów Wielkopolski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne.

Zakres kontroli <i>(w tym: podstawa prawna, okres objęty kontrolą)</i>	<p>Ocena prawidłowości realizacji zadań określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹, w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków² oraz ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne³. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej⁴, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁵ w związku z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców⁶ oraz art. 38 ust. 7 i art. 40 ust. 7 ustawy Prawo wodne. Kontrolą objęto okres:</p> <ol style="list-style-type: none">1) od 1 stycznia 2013 r. do 14 lipca 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych - zadania dotyczące udzielania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,2) od 1 stycznia 2012 r. do 14 lipca 2023 r. tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych – zadania dotyczące prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,3) od 1 stycznia 2020 r. do 14 lipca 2023 r. tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych – zadania dotyczące wydawania zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków,4) od 1 stycznia 2021 r. do 14 lipca 2023 r. tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych – zadania dotyczące prowadzenia, aktualizowania ewidencji kąpielisk oraz prowadzenia, aktualizowania ewidencji miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli.
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Ostrów Wielkopolski ul. Gimnazjalna 5, 63-400 Ostrów Wielkopolski.
Kontrolerzy	1. Maria Fornalska, kierownik Oddziału Kontroli Środowiskowych w Wydziale Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm., zwanej dalej „ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”.

² Dz. U. z 2023 r. poz. 537 ze zm., zwanej dalej „ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków”.

³ Dz.U. z 2022 r. poz. 2625 ze zm., zwanej dalej „ustawą Prawo wodne”.

⁴ Dz. U. z 2020 r., poz. 224.

⁵ Dz. U. z 2023 r., poz. 190.

⁶ Dz. U. z 2023 r., poz. 221 ze zm.

- upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 123/23 z 27 czerwca 2023 r.
2. Paweł Perz, specjalista z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego 123/23 z 27 czerwca 2023 r.

Data

rozpoczęcia

i zakończenia

czynności

kontrolnych

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 28 czerwca do 14 lipca 2023 r.

Kierownik

jednostki

kontrolowanej

Piotr Kuroszczyk – Wójt Gminy Ostrów Wielkopolski, zwany dalej „Wójtem”.

(akta kontroli: str.3-9)

Na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

II. Ocena kontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w okresie od 1 stycznia 2012 r. do 14 lipca 2023 r., określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, polegających na prowadzeniu Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Ostrów Wielkopolski oraz w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków polegających na zapewnieniu zbiorowego zaopatrzenia w wodę.

Natomiast Wojewoda Wielkopolski ocenia negatywnie realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej polegających na udzielaniu zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt oraz udzielaniu zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych polegających na tym, że Wójt:

- udzielił pięciu zezwoleń na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt przedsiębiorcom, którzy do wniosku o wydanie ww. zezwolenia nie złożyli dokumentów potwierdzających spełnienie wymagań określonych w § 3 Uchwały Nr XLI/357/2010 Rady Gminy Ostrów Wielkopolski z dnia 28 kwietnia 2010 r.,
- udzielił trzech zezwoleń na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt przedsiębiorcom, którzy do wniosku o udzielenie ww. zezwolenia, nie załączyli zaświadczenia albo oświadczenia o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne, co było niezgodne z art. 8 ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,

- udzielił 17 zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych przedsiębiorcom, którzy do wniosku o wydanie ww. zezwolenia nie przedstawili dokumentów potwierdzających posiadanie myjni do mycia i dezynfekcji pojazdów lub posiadania umowy z podmiotem świadczącym takie usługi wymaganych w § 5 ust. 2 Uchwały Nr XLI/356/2010 Rady Gminy Ostrów Wielkopolski z dnia 28 kwietnia 2010 r.,
- udzielił 17 zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych od 21 do aż 196 dni po terminie określonym w art. 35 § 1 ustawy kpa,
- udzielił przedsiębiorcom zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt na okres od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2018 r. oraz zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na okres do 2031 r., nie przedkładając w toku czynności kontrolnych wniosków złożonych przez ww. przedsiębiorców na prowadzenie ww. działalności, co było niezgodne z art. 7 ust. 1 pkt 2 i 4 w związku z art. 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- nie przedstawił dowodu doręczenia udzielonych przedsiębiorcom zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, co było niezgodne z art. 109 w związku z art. 14 § 2 ustawy kpa,
- w odniesieniu do sześciu przedsiębiorców, którym udzielił zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, 18 przedsiębiorców, którym udzielił zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, 17 przedsiębiorców, których wpisał do Rejestru Działalności Regulowanej oraz dziewięciu przedsiębiorców, których wykreślił z Rejestru Działalności Regulowanej do dnia zakończenia kontroli 14 lipca 2023 r., tj. przez okres od roku do ponad 11 lat nie przekazał informacji do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (zwanej dalej „CEIDG”), pomimo obowiązku wynikającego z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 i ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części wymagane jest uzyskanie zezwolenia. Zezwolenia zgodnie z art. 7 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, udziela, w drodze decyzji, wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług. Z treści art. 9b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że działalność w zakresie

odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Natomiast zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków jest wymagane uzyskanie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w drodze decyzji. Z treści art. 44 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców wynika, że jeżeli przepisy regulujące daną działalność gospodarczą stanowią, że wydawanie, odmowa wydania, zmiana zakresu i cofanie koncesji i zezwoleń, a także prowadzenie rejestrów działalności regulowanej należy do zadań organów jednostek samorządu terytorialnego, to zadania te są wykonywane jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Zgodnie z art. 38 ust. 7 oraz art. 40 ust. 7 ustawy Prawo wodne, prowadzenie ewidencji kąpielisk i przekazywanie informacji zawartych w tej ewidencji oraz prowadzenie ewidencji miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli i przekazywanie informacji zawartych w tej ewidencji są zadaniami z zakresu administracji rządowej.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Rada Gminy Ostrów Wielkopolski określiła Uchwałą Nr XLI/357/2010 z dnia 28 kwietnia 2010 r. wymagania jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań. Rada Gminy Ostrów Wielkopolski określiła Uchwałą nr XLI/356/2010 z dnia 28 kwietnia 2010 roku wymagania jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

(akta kontroli: str. 438-440)

W okresie od 1 stycznia 2013 r. do 14 lipca 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych Wójt udzielił 18 zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Ostrów

Wielkopolski oraz pięć zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami. Wójt prowadził wykaz podmiotów prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Ostrów Wielkopolski (stan na kwiecień 2023 r.) oraz wykaz zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części: (stan na czerwiec 2023 r.).

(akta kontroli: str. 363, 441-443)

W okresie od 1 stycznia 2012 r. do 14 lipca 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych, Wójt prowadził Rejestr Działalności Regulowanej. Wg stanu na dzień 14 lipca 2023 r. Rejestr zawierał 17 wpisów, z czego dziewięć wpisów dotyczyło przedsiębiorców wykreślonych z Rejestru.

(akta kontroli: str. 196-202)

Wójt w dniu 5 stycznia 2002 r. wydał decyzję na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na czas nieoznaczony dla Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą w Gorzycach Wielkich.

(akta kontroli: str. 176-177)

W Urzędzie wykonywanie powyższych zadań zostało określone w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Ostrów Wielkopolski i powierzone Referatowi Ochrony Środowiska i Rolnictwa – w zakresie utrzymania i porządku, ochrony powietrza i zwierząt oraz prowadzenia rejestru działalności regulowanej, które realizowała jedna osoba w wymiarze 1/3 etatu, dwie osoby w wymiarze 3/4 etatu oraz jedna osoba w wymiarze 3/4 etatu do dnia 30 września 2021 r.

(akta kontroli: str. 10-32, 33-70, 71-108, 156-157, 118- 152)

IV. Stwierdzone nieprawidłowości

1. Wójt wydał pięć decyzji (spośród sześciu objętych badaniem, co stanowiło 83%) w sprawie udzielenia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, przedsiębiorcom którzy do wniosku o wydanie ww. zezwolenia nie złożyli dokumentów potwierdzających spełnienie wymagań określonych w § 3 Uchwały Nr XLI/357/2010 Rady Gminy Ostrów Wielkopolski z dnia 28 kwietnia 2010 r. tj.:

- prowadzenia zarejestrowanej działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt,
- posiadania tytułu prawnego do terenu, na którym ma być prowadzona działalność,
- posiadania pozwolenia na użytkowanie lub inny stosowny dokument wymagany przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, pozwalający na prowadzenie działalności w danym obiekcie budowlanym,
- prowadzenia ww. działalności w miejscu ogrodzonym,

- posiadania zadaszego obiektu, z odpowiednio wydzielonymi boksami, w których bezdomne zwierzęta będą przebywać,
- umowy o stałej współpracy z weterynarzem,
- umowy o świadczeniu usług, jeśli takowe były świadczone przez przedsiębiorcę w innej gminie przed złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami lub prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

(akta kontroli: str. 364-366, 373-378, 385-390, 399-404, 411-418)

W złożonych wyjaśnieniach Kierownik Referatu Ochrony Środowiska podała, że brak jest dokumentów pisemnych na potwierdzenie wymagań zgodnie z uchwałą Rady Gminy. Nie dołączono do wniosku a pracownik prowadzący sprawę zaniedbał ich uzupełnienie. Dokonał weryfikacji wniosku w oparciu o zaczerpnięte opinie terenowe o wnioskodawcy.

(akta kontroli: str.: 431)

2. Wójt wydał trzy decyzje (spośród sześciu objętych badaniem, co stanowiło 50%) w sprawie udzielenia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt przedsiębiorcom, którzy do wniosku o udzielenie ww. zezwolenia, nie załączyli zaświadczenia albo oświadczenia o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne, co było niezgodne z art. 8 ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym do wniosku przedsiębiorca jest obowiązany dołączyć zaświadczenie albo oświadczenie o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne.

(akta kontroli: str. 373-378, 385-390, 399-404)

Ze złożonych przez Kierownika Referatu Ochrony Środowiska wyjaśnień wynika, że do 30 września 2021 r. wydawaniem zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części zajmował się pracownik, który od marca 2021 r. przebywał na ciągłym zwolnieniu lekarskim. We wrześniu 2021 r. rozwiązano z Nim umowę o pracę. Pracownik nie wywiązywał się z powierzonych obowiązków, nie zarchiwizował prowadzonych spraw. W segregatorach wpięta była tylko część dokumentów.

(akta kontroli: str.: 431)

3. Wójt wydał 17 decyzji (spośród 18 objętych badaniem, co stanowiło 94%) w sprawie udzielenia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpornych i transportu nieczystości ciekłych przedsiębiorcom, którzy do wniosku o wydanie ww. zezwolenia nie złożyli dokumentów potwierdzających posiadanie myjni do mycia i dezynfekcji pojazdów lub posiadania umowy z podmiotem świadczącym takie usługi, wymaganych w § 5 ust. 2 Uchwały Nr XLI/356/2010 Rady Gminy Ostrów Wielkopolski z dnia 28 kwietnia 2010 r., zgodnie z którym przedsiębiorca powinien przedstawić dokumentację potwierdzającą posiadanie myjni do mycia i dezynfekcji pojazdów lub posiadania umowy z podmiotem świadczącym takie usługi.

(akta kontroli: str.: 445-446, 457-458, 467-468, 477-478, 487-489, 498-500, 511-513, 524-526, 537-539, 551-552, 563-564, 571-573, 584-585, 598-600, 609-610, 617-619, 630-632)

W złożonych wyjaśnieniach Kierownik Referatu Ochrony Środowiska podała, że brak dokumentów na potwierdzenie wymagań, zgodnie z uchwałą Rady Gminy w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia. W wydanych zezwoleniach nie powoływano się na obowiązującą uchwałę Rady Gminy w tym zakresie. Pracownik, który zajmował się wydawaniem zezwoleń od 2012 r. niestaranie skonstruował druk zezwolenia i ten błąd powielany był przez lata.

(akta kontroli: str.: 649)

4. Wójt nie przedstawił dowodu doręczenia w odniesieniu do czterech wydanych decyzji (spośród 18 objętych badaniem, co stanowiło 22%) w sprawie udzielenia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Działanie to było niezgodne z art. 109 w związku z art. 14 § 2 ustawy kpa zgodnie z którymi decyzje doręcza się stronom na piśmie, sprawy mogą być załatwiane ustnie, telefonicznie, za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną⁷ lub za pomocą innych środków łączności, gdy przemawia za tym interes strony, a przepis prawny nie stoi temu na przeszkodzie. Treść oraz istotne motywy takiego załatwienia powinny być utrwalone w aktach w formie protokołu lub podpisanej przez stronę adnotacji.

(akta kontroli: str.:477-478, 489-500, 524-526, 563-564)

Ze złożonych przez Kierownika Referatu Ochrony Środowiska wyjaśnień wynika, że w trzech sprawach brak dowodu doręczenia stronie zezwolenia – nie znaleziono w teczce sprawy, którą prowadził pracownik, natomiast w jednej sprawie brak pisemnego dowodu doręczenia zezwolenia nr OSR-OK.6233.2.2021 z dnia 25 maja 2021 r., które wydano dla gminnej spółki komunalnej PUK sp. z o.o. w Gorzycach Wielkich, zezwolenie zostało odebrane osobiście u osoby prowadzącej sprawę, bez potwierdzenia podpisem odbioru.

(akta kontroli: str.: 649)

5. Wójt wydał trzy decyzje (spośród 18 objętych badaniem co stanowiło 17%) w sprawie udzielenia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych od 21 do aż 196 dni po terminie określonym w art. 35 § 1 ustawy kpa, zgodnie z którym organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki. Natomiast jeżeli sprawa wymaga postępowania wyjaśniającego załatwienie sprawy powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca (art. 35 § 3 ustawy kpa). Jeżeli organ nie jest w stanie załatwić sprawy w ww. terminie jest on obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia (art. 36 § 1 k.p.a.)

(akta kontroli: str.: 498-502, 511-515, 537-542)

⁷ Dz. U. z 2020 r. poz. 344.

Ze złożonych przez Kierownika Referatu Ochrony Środowiska wyjaśnień wynika, że niestety z uwagi na fakt, iż wydawaniem zezwoleń zajmował się pracownik, nie są znane okoliczności wydawania tych zezwoleń.

(akta kontroli: str.: 649)

6. Wójt w dniu 12 października 2015 r. udzielił przedsiębiorcy zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt wydając decyzję nr OŚ 6141-1/2015 na okres od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2018 r. oraz udzielił przedsiębiorcy zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wydając decyzję na okres do 2031 r. Jednakże nie przedłożył w toku czynności kontrolnych wniosków złożonych przez ww. przedsiębiorców na prowadzenie ww. działalności. Działanie to było niezgodne z art. 7 ust. 1 pkt 2 i 4 w związku z art. 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którymi na prowadzenie przez przedsiębiorców ww. działalności wymagane jest uzyskanie zezwolenia a wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę oraz adres zamieszkania lub siedziby przedsiębiorcy ubiegającego się o zezwolenie, oraz jego numer identyfikacji podatkowej (NIP),
- 2) określenie przedmiotu i obszaru działalności,
- 3) określenie środków technicznych, jakimi dysponuje ubiegający się o zezwolenie na prowadzenie działalności objętej wnioskiem,
- 4) informacje o technologiach stosowanych lub przewidzianych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem,
- 5) proponowane zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej planowane po zakończeniu działalności,
- 6) określenie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem oraz zamierzonego czasu jej prowadzenia.

Do wniosku przedsiębiorca jest obowiązany dołączyć zaświadczenie albo oświadczenie o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne. Oświadczenie, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.", klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Przedsiębiorca ubiegający się wyłącznie o zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transport nieczystości ciekłych powinien udokumentować gotowość ich odbioru przez stację zlewną.

(akta kontroli: str. 363, 441-443)

Ze złożonych Kierownika Referatu Ochrony Środowiska wyjaśnień wynika, że do 30 września 2021 r. wydawaniem zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części zajmował się pracownik, który od marca 2021 r. przebywał na ciągłym zwolnieniu lekarskim. We wrześniu 2021 r. rozwiązano z Nim umowę o pracę.

Pracownik nie wywiązywał się z powierzonych obowiązków, nie zarchiwizował prowadzonych spraw. W segregatorach wpięta była tylko część dokumentów, natomiast brak akt sprawy dotyczącej wydanego zezwolenia dla WODKAN S.A. – nie znaleziono w teczce spraw, które prowadził pracownik.

(akta kontroli: str.: 431, 649)

7. Wójt w odniesieniu do:

- sześciu przedsiębiorców, którym udzielił zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt,
- 18 przedsiębiorców, którym udzielił zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- 17 przedsiębiorców, których wpisał do Rejestru Działalności Regulowanej,
- dziewięciu przedsiębiorców, których wykreślił z Rejestru Działalności Regulowanej do 14 lipca 2023 r. (tj. do dnia zakończenia kontroli) przez okres od roku do ponad 11 lat nie przekazał informacji do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (zwanej dalej „CEIDG”), pomimo obowiązku wynikającego z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, zgodnie z którymi informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń przekazywane są przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy.

(akta kontroli: str.: 364-366, 373-378, 385-390, 399-404, 411-418, 445-446, 457-458, 467-468, 477-478, 487-489, 498-500, 511-513, 524-526, 537-539, 551-552, 563-564, 571-573, 584-585, 598-600, 609-610, 617-619, 630-632, 212-213, 218-219, 224-225, 230-231, 236-237, 245-246, 256-257, 267-268, 283-284, 294-295, 296-297, 307-308, 313-314, 325-326, 336-337, 347-348, 353-354)

W złożonych wyjaśnieniach Kierownik Referatu Ochrony Środowiska podała, że wpisy nie były przekazywane do CEIDG z uwagi na brak wiedzy pracownika w tym zakresie. Wpisy zostaną niezwłocznie uzupełnione.

(akta kontroli: str. 431, 650, 357)

Przepisy art. 44 ust. 3 ustawy o CEIDG w sposób jednoznaczny określają, że informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń oraz wpisu do rejestru działalności regulowanej i wykreślenia z rejestru, przekazywane są przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń, nie później, niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

CEIDG zapewnia dostęp do bezpłatnej bazy danych, w której zawarte są informacje o zarejestrowanych w Polsce przedsiębiorcach będących osobami fizycznymi, dlatego

ustawodawca, aby zapewnić jej aktualność i rzetelność wymaga, aby informacje były przekazywane w określonym terminie.

V. Zalecenia i wnioski.

Biorąc pod uwagę ocenę zawartą w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Rzetelne weryfikowanie przed wydawaniem zezwoleń na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt kompletności składanych przez przedsiębiorców wniosków, w szczególności w zakresie zaświadczeń lub oświadczeń o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne, zgodnie z art. 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
2. Wydawanie zezwoleń na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt w oparciu o wymogi zawarte w podjętych przez Radę Gminy Ostrów Wielkopolski uchwałach w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie powyższych zezwoleń, w szczególności zweryfikowanie decyzji nr RGO-OŚ.6140.36.2021 z 10 stycznia 2022 r., wydanej na okres do 31 grudnia 2032 r. w zakresie zgodności z zapisami podjętych uchwał w celu zapewnienia właściwego i bezpiecznego schroniska dla zwierząt.
3. Wydawanie zezwoleń na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt i na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na podstawie wniosków składanych przez przedsiębiorców zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 i 4 w związku z art. 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
4. Wydawanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w oparciu o wymogi zawarte w podjętych przez Radę Gminy Ostrów Wielkopolski uchwałach w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie powyższej działalności.
5. Wydawanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych zgodnie z terminem określonym art. 35 § 1 ustawy kpa, natomiast jeżeli sprawa wymaga postępowania wyjaśniającego zgodnie z art. 35 § 3 ustawy kpa.
6. Doręczanie decyzji w sprawie udzielania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zgodnie z art. 109 w związku z art. 14 § 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.
7. Przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, informacji o sześciu przedsiębiorcach, którym udzielono zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, o 18 przedsiębiorcach, którym udzielono zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, o 17 przedsiębiorcach, których wpisano do Rejestru działalności regulowanej oraz o dziewięciu przedsiębiorcach, których wykreślono z Rejestru działalności regulowanej, zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 44 ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

8. Podjęcie działań polegających na wzmocnieniu nadzoru nad prowadzonymi postępowaniami w przedmiocie udzielania zezwoleń na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt oraz na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz w odniesieniu do obowiązku przekazywania informacji do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

VI. Pozostałe informacje.

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynie ich niepodjęcia, należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Wojewoda Wielkopolski

Michał Zieliński

/dokument podpisany elektronicznie/