



**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

PS-III.431.8.2022.9.8.7



Poznań, 2 sierpnia 2022 r.

**Pani  
Karolina Gałuszka  
Kierownik  
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie  
w Śremie**

ul. Dutkiewicza 5  
63-100 Śrem

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 447), zwanej dalej ustawą i rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzenia kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie:

- Jarosław Szymański – inspektor wojewódzki, jako kierownik zespołu kontrolującego,
- Renata Pyżalska – inspektor wojewódzki,
- Agata Kruszewska – inspektor wojewódzki,

działając z upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego z 20 czerwca 2022 r., znak: KN-II.0030.121.2022.1 (zał. 1. Upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego z 20 czerwca 2022 r.) przeprowadził kontrolę w trybie uproszczonym w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Śremie z siedzibą pod adresem: ul. Dutkiewicza 5, 63-100 Śrem, które w dalszej części dokumentu określa się także skrótem: „PCPR”, „Organizator”, „Centrum” lub „Jednostka”. Czynności kontrolne w siedzibie PCPR przeprowadzone były 23 czerwca 2022 r. i 12 lipca 2022 r., i zakończyły się 20 lipca 2022 r.

Kontrolujący złożyli oświadczenia, że nie istnieją okoliczności uzasadniające wyłączenie ich od udziału w ww. kontroli (zał. 2.-2b. Oświadczenia kontrolerów z 22 czerwca 2022 r.).

Kontrola w trybie uproszczonym została zarządzona w związku z pismem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Śremie w sprawie wniosku rodziny zastępczej

---

al. Niepodległości 16/18, 61-713Poznań  
tel. 61-854-18-25, fax 61-854-15-44

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [ps@poznan.uw.gov.pl](mailto:ps@poznan.uw.gov.pl)  
[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 1171

o przeprowadzenie postępowania kontrolnego działań Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej (*zał. 3. Kserokopia pisma PCPR, znak: PCPR.PS.4621.26.2.2022 z 19 maja 2022 r. wraz z załącznikiem*).

Zakres kontroli obejmował realizację wybranych zadań ww. Jednostki w zakresie zgodności z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2021 r. do dnia zakończenia kontroli oraz działania wcześniejsze, jeżeli miały one związek z przedmiotem kontroli.

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące procedury i metody:

- pozyskano pisemne oświadczenia od Pani Karoliny Gałuszki, Kierownika PCPR oraz pani Agnieszki Kuźniak, zastępcy kierownika PCPR,
- pozyskano pisemne oświadczenie od koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, pani A.G. i pani P.W.,
- przeprowadzono analizę dokumentacji dotyczącej kwalifikacji wybranych osób zatrudnionych w ww. Jednostce,
- poddano analizie wybrane zadania koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej,
- zweryfikowano dokumentację prowadzoną przez PCPR dla wybranej rodziny zastępczej, oznaczonej na potrzeby kontroli symbolem „A” oraz wybraną dokumentację dzieci przebywających w tej rodzinie zastępczej, oznaczonych na potrzeby kontroli symbolami: „M”, „N”, „O”, „P” i „R”.

#### **PODCZAS KONTROLI USTALONO**

Organizatorem Rodzinnej Pieczy Zastępczej w powiecie śremskim jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Śremie, wyznaczone Zarządzeniem Nr 28/2011 Starosty Śremskiego z dnia 15 listopada 2011 r., co zostało potwierdzone podczas kontroli przeprowadzonej w 2019 r., znak sprawy: PS-III.431.4.3.2019.3.7. Zadania wynikające z ww. ustawy zostały ujęte w Statucie, stanowiącym załącznik do Uchwały nr LIII/349/06 Rady Powiatu w Śremie, co stwierdzono podczas ww. kontroli, znak sprawy: PS-III.431.4.3.2019.3.7. Organizację, strukturę, zakres i tryb działania Jednostki oraz tryb przyjmowania i załatwiania skarg i wniosków od dnia 24 kwietnia 2020 r. określa Regulamin Organizacyjny Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Śremie przyjęty Uchwałą Nr 62/417/2020 Zarządu Powiatu w Śremie z dnia 24 kwietnia 2020 r., co zostało stwierdzone podczas kontroli, przeprowadzonej na przełomie czerwca i lipca 2020 r., znak sprawy: PS-III.431.4.1.2020.4. i podczas ostatniej kontroli na przełomie kwietnia i maja 2021 r., znak: PS-III.431.5.2021.3.6. Podczas kontroli Zastępca Kierownika PCPR pani Agnieszka Kuźniak przedstawiła oświadczenie, z którego wynika, że zapisy w ww. dokumentach nie uległy zmianie od ostatniej kontroli w roku 2021 (*zał. 4. Oświadczenie Zastępcy Kierownika PCPR z 23 czerwca 2022 r.*).

## Kwalifikacje kadry

Osobą kierującą PCPR jest Pani Karolina Gałuszka, która od 28 lipca 2020 r. pełni funkcję Kierownika ww. Jednostki i spełnia wymagania zawarte w art. 122 ust. 1 *ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 2268 z późn. zm.)*, co zostało sprawdzone podczas ostatniej kontroli w 2021 r., znak: PS-III.431.5.2021.3.6.

Funkcję Zastępcy Kierownika od 1 stycznia 2022 r. pełni pani Agnieszka Kuźniak (*zał. 5. Kserokopia porozumienia zmieniającego warunki pracy pani A. K.*).

Ustalono, że funkcję koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej wobec rodziny „A” (szerzej opisanej w dalszej części protokołu) pełniło kolejno dwóch koordynatorów. Od dnia ustanowienia rodziny zastępczej 16 czerwca 2017 r. do września 2020 r., funkcję koordynatora pełniła pani P.W., następnie od 2 listopada 2020 r. funkcję koordynatora pełniła pani A.G., aż do interwencyjnego odebrania dzieci z rodziny, tj. 7 października 2021 r. (*zał. 6. i zał. 6a. Oświadczenia koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej z 23 czerwca 2022 r. dot. pracy z rodziną zastępczą „A”*). Powyższe oznacza, że co najmniej w październiku 2020 r. rodzina zastępcza „A” nie była objęta wsparciem koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej.

W pierwszym dniu kontroli koordynatorzy rodzinnej pieczy zastępczej przedstawili oświadczenia, z których wynika, że nie są oni pozbawieni władzy rodzicielskiej oraz władza rodzicielska nie jest im zawieszona ani ograniczona, nie ponoszą obowiązku alimentacyjnego i nie są skazani prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe. Ponadto, praca na stanowisku koordynatora nie jest łączona z wykonywaniem obowiązków pracownika socjalnego oraz że koordynatorzy nie prowadzą postępowań z zakresu świadczeń realizowanych przez powiat. Kwalifikacje ww. koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, ustanowionych dla rodziny zastępczej „A” są **zgodne z art. 78 ust. 1 ww. ustawy**, co zostało potwierdzone odpowiednimi dokumentami stanowiącymi załączniki do niniejszego wystąpienia (*zał. 7. i zał. 7a. Oświadczenia koordynatorów i zał. 8.-8d. Dokumenty dotyczące zatrudnienia i kwalifikacji koordynatora P.W., zał. 9.-9c. Dokumenty dotyczące zatrudnienia i kwalifikacji koordynatora A.G.*).

### **W kwestii liczby dzieci umieszczonych w zawodowych oraz niezawodowych rodzinach zastępczych**

Analiza dokumentacji wykazała, że w pięciu rodzinach zastępczych (zawodowych oraz niezawodowych) umieszczono więcej niż 3 dzieci (*zał. 10. Wykaz rodzin zastępczych zawodowych i niezawodowych z 23 czerwca 2022 r.*). Kierownik Jednostki przedstawiła pozytywne opinie koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, które zawierały zgody poszczególnych rodzin zastępczych na umieszczenie u nich więcej niż 3 dzieci (*zał. 10., zał. 10a.-10g. Kserokopie opinii w sprawie umieszczenia więcej niż 3. dzieci w rodzinach zastępczych, zał. 11. Kserokopia opinii w sprawie umieszczenia więcej niż 3. dzieci w rodzinie zastępczej „A” z 16 sierpnia 2019 r.*). Wskazać jednak należy, że do opinii powinny być

załączane pisemne zgody rodzin zastępczych na umieszczenie u nich kolejnego dziecka, dokumentujące fakt wyrażenia przez nie tej zgody.

## **Analiza działań podejmowanych wobec rodziny zastępczej „A” oraz małoletniej „N” przez PCPR**

**Ze względu na dużą zawartość wrażliwych danych osobowych dokonano wyłączenia części wystąpienia pokontrolnego zawierającego informacje pozyskane podczas kontroli. Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).**

Na tym kontrolę zakończono.

Dokonano wpisu do „Zeszytu kontroli” pod nr 1/2022.

Biorąc pod uwagę, stwierdzone podczas kontroli działania niezgodne z przepisami prawa, w tym naruszające podstawowe prawa dziecka przebywającego w pieczy zastępczej, działalność Jednostki w badanym zakresie oceniono **negatywnie**.

W związku z nieprawidłowościami **wydano zalecenia pokontrolne**.

### **UWAGI I WNIOSKI**

Biorąc pod uwagę spostrzeżenia poczynione przez zespół inspektorów podczas kontroli, rekomenduję:

1. dokonywanie weryfikacji realizacji zadań, zarówno wobec rodzin zastępczych, jak i koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, a także zintensyfikowanie nadzoru nad jakością i efektywnością prowadzonej przez nich pracy,
2. dokumentowanie w formie pisemnej zgód udzielanych przez rodziny zastępcze na przyjęcie kolejnych dzieci.

### **ZALECENIA POKONTROLNE**

W związku ze stwierdzeniem nieprawidłowości w realizacji zadań przez Organizatora określonych w ww. ustawie, zalecam:

1. **przekazywać rzetelne informacje o dzieciach z uregulowaną sytuacją prawną do ośrodków adopcyjnych**, zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 16 ww. ustawy,
2. **każdorazowo, niezwłocznie po powzięciu stosownych informacji o możliwości popełnienia przestępstwa, zawiadamiać organy ścigania**, zgodnie z art. 304 § 2 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 1375),
3. **umieszczać w rodzinach zastępczych, w których przebywa już łącznie 3 dzieci, kolejnych dzieci, jedynie w przypadku gdy dotyczy to rodzeństwa, po uzyskaniu zgody rodziny**

**zastępczej oraz pozytywnej opinii koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, zgodnie z art. 53 ust. 2 ww. ustawy,**

**4. przestrzegać prawa dziecka do:**

- a) **wychowania w rodzinie,** zgodnie z art. 4 pkt 1 ww. ustawy i art. 112<sup>8</sup> Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1359),
- b) **stabilnego środowiska wychowawczego,** zgodnie z art. 4 pkt 4 ww. ustawy,
- c) **ochrony przed arbitralną lub bezprawną ingerencją w życie dziecka,** zgodnie z art. 4 pkt 7 ww. ustawy,
- d) **informacji i wyrażania opinii w sprawach, które go dotyczą, odpowiednio do jego wieku i stopnia dojrzałości,** zgodnie z art. 4 pkt 8 ww. ustawy,
- e) **ochrony przed poniżającym traktowaniem i karaniem,** zgodnie z art. 4 pkt 9 ww. ustawy,

**5. przeprowadzać ocenę sytuacji dziecka w miarę potrzeb, zgodnie z art. 131 ust. 1 ww. ustawy:**

- **z udziałem osób do tego zobligowanych,** zgodnie z art. 130 ust. 1 ww. ustawy,
- **realizując wszystkie cele, dla których dokonuje się oceny,** zgodnie z art. 129 ww. ustawy,
- **wysłuchując zdania dziecka, jeżeli jego wiek i stopień dojrzałości na to pozwalają oraz stosownie do okoliczności uwzględniając jego zdanie, dokumentując odpowiednio ten fakt,** zgodnie z art. 4 pkt 8 i art. 4a ww. ustawy,

**6. opracowywać i modyfikować plan pomocy dziecku:**

- **indywidualnie formułując zainteresowania i potrzeby dziecka,**
- **zawierając przejrzyście określone cele, działania i terminy ich realizacji,**
- **wysłuchując zdania dziecka, jeżeli jego wiek i stopień dojrzałości na to pozwalają oraz stosownie do okoliczności uwzględniając jego zdanie, dokumentując odpowiednio ten fakt,**
- **uwzględniając wskazania zawarte w ocenie sytuacji dziecka,** zgodnie z art. 77 ust. 3 pkt 2 w zw. z art. 129 pkt 3 i art. 131 ust. 1 ww. ustawy,

**7. egzekwować realizowanie przez koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej zadań określonych w art. 77 ust. 3 pkt 1 w zw. z art. 40 oraz art. 77 ust. 3 pkt 2 i 4 ww. ustawy,**

**8. realizując zadania organizatora rodzinnej pieczy zastępczej:**

- a) **zapewniać rodzinom zastępczym szkolenia mające na celu podnoszenie ich kwalifikacji, biorąc pod uwagę ich potrzeby,** zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 5 ww. ustawy,
- b) **zapewniać pomoc i wsparcie rodzinom zastępczym, w szczególności w ramach grup wsparcia,** zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 6 ww. ustawy,

- c) **prowadzić poradnictwo i terapię dla osób sprawujących rodzinną pieczę zastępczą oraz dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej**, zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 9 ww. ustawy,
  - d) **udzielać wsparcia psychologiczno-pedagogicznego osobom sprawującym rodzinną pieczę zastępczą**, zgodnie z 76 ust. 4 pkt 12 ww. ustawy,
  - e) **zapewniać rodzinom zastępczym zawodowym i niezawodowym poradnictwo, które ma na celu zachowanie i wzmocnienie ich kompetencji oraz przeciwdziałanie zjawisku wypalenia zawodowego**, zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 14 ww. ustawy.
9. **zorganizować dla koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej szkolenia mające na celu wyposażenie ich w wiedzę oraz umiejętności obejmujące pracę na rzecz dzieci przebywających w pieczy zastępczej oraz na rzecz rodzin zastępczych, w szczególności doskonalenie kompetencji koordynatorów dotyczących wysłuchania dziecka w ramach dokonywania oceny jego sytuacji**, zgodnie z art. 77 ust. 3 pkt 1 w zw. z art. 40 oraz art. 77 ust. 3 pkt 2 i 4 ww. ustawy.

#### Informacje końcowe

Niniejszy dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Kierownikowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Śremie, drugi pozostawiono w dokumentacji Wojewody Wielkopolskiego.

Treść wystąpienia pokontrolnego podlega udostępnieniu, zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902), z wyłączeniem danych osobowych w rozumieniu ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1781).

Zgodnie z art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 447) kontrolowana Jednostka może w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Wojewoda w terminie 14 dni od dnia otrzymania zastrzeżeń, o których mowa powyżej przedstawia stanowisko w sprawie ich uwzględnienia.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń przez Wojewodę kontrolowana Jednostka jest obowiązana w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska Wojewody, do powiadomienia Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 447) kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych, o

których mowa w art. 197d ust. 1 ustawy, podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 10.000 zł.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 33 strony.

z up. Wojewody Wielkopolskiego  
(-) Hanna Zawadka  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Polityki Społecznej

Dokument sporządził:

Jarosław Szymański  
Inspektor wojewódzki  
6 września 2022 r.