



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 17 grudnia 2019 r.

ZK-VI.431.56.2019.9

Pan
Eligiusz Komarowski
Starosta Pilski
al. Niepodległości 33/35
64-920 Piła

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, kontrolerzy:

Marcin Radziej – starszy specjalista w Oddziale Spraw Obronnych w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (przewodniczący zespołu kontrolnego),

Małgorzata Bednarską-Bączyk – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Spraw Obronnych w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (członek zespołu kontrolnego),

przeprowadzili w dniu 7 października 2019 r. kontrolę w Starostwie Powiatowym w Pile, al. Niepodległości 33/35, 64-920 Piła.

Przedmiotem kontroli była ocena sposobu realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dotyczących powszechnego obowiązku obrony w obszarze organizacji i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 30 czerwca 2019 r.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Wojewoda Wielkopolski pozytywnie ocenia realizację przez Starostę Pilskiego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze organizacji, przeprowadzenia i rozliczenia kwalifikacji wojskowej. Ocenę uzasadnia:

- prawidłowe planowanie kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu,
- właściwe przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej dla osób z terenu powiatu,
- rzetelne prowadzenie dokumentacji kwalifikacji wojskowej,
- należyta sprawozdawczość z wykonania kontrolowanych zadań.

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092 z późn. zm.

Ustalenia kontroli

Przedsięwzięcia dotyczące kwalifikacji wojskowej w jednostce kontrolowanej, w okresie podlegającym kontroli, realizowane były w Wydziale Spraw Obywatelskich i Bezpieczeństwa, kierowanym przez Panią Martę Wojnar – Dyrektora Wydziału. Zadania z ww. zakresu powierzono Pani Barbarze Pieczek – Głównemu Specjaliście. W Regulaminie Organizacyjnym jednostki kontrolowanej i zakresie czynności osoby organizującej kwalifikację wojskową, wymieniono zadania dotyczące kwalifikacji wojskowej, tj. „przygotowanie i przeprowadzanie kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu”.

Dowód: zał. Nr 2 i Nr 3, arkusz kontroli str. 1

I. Planowanie kwalifikacji wojskowej

Pracownik Starostwa przygotowujący kwalifikację wojskową był w latach 2018 - 2019 sekretarzem Powiatowej Komisji Lekarskiej w Pile, co jest zgodne z § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej² (zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie komisji lekarskich). Zgromadził on wymagane dokumenty oraz posiadał zbiór przepisów prawnych niezbędnych do prawidłowego wykonywania obowiązków, umożliwiających prowadzenie czynności związanych z przygotowaniem i realizacją kwalifikacji wojskowej.

Stosownie do postanowień § 8 ust. 3 i § 13 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej³ (zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie kwalifikacji wojskowej) Starosta zobowiązany był przekazać Wojewodzie dane dotyczące powiatu pilskiego niezbędne do opracowania planów kwalifikacji wojskowej i zarządzeń Wojewody w sprawie kwalifikacji wojskowej. W latach 2018 i 2019 Starosta wywiązał się w całości z tego obowiązku.

Dowód: arkusz kontroli str. 2-3

II. Organizacja kwalifikacji wojskowej

W kontrolowanym okresie, na potrzeby przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2018 i 2019 r., Starosta zapewnił lokal dla PKLek. w budynku Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej, przy ul. Żeromskiego 14 w Pile. W przygotowanym lokalu wydzielono niezbędną ilość pomieszczeń dla przedstawicieli Wojskowego Komendanta Uzuppełnień (WKU) i pisarzy ewidencyjnych zatrudnionych na potrzeby WKU oraz pracowników urzędów gmin i miast z terenu powiatu. Dodatkowo organizowano poczekalnię-świetlicę, a osobom stawiającym się do kwalifikacji zabezpieczono dostęp do toalet. Lokal, w którym urzędowała komisja wyposażono w niezbędny sprzęt medyczny i sanitarny.

Starosta zatrudnił, zgodnie z art. 32a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej⁴ (zwaną dalej ustawą), na potrzeby WKU, cztery osoby w celu wprowadzania danych do ewidencji wojskowej i wydawania wojskowych dokumentów osobistych oraz jedną osobę do prowadzenia zajęć świetlicowych z osobami zgłaszającymi się do kwalifikacji wojskowej.

Obwieszczenia o przeprowadzeniu kwalifikacji wojskowej zostały wydane i rozplakatowane w gminach powiatu pilskiego w obowiązujących terminach. Kwalifikację wojskową prowadzono

² Dz. U. z 2013 r. poz. 735

³ Dz. U. z 2017 r. poz. 1980

⁴ Dz. U. z 2019 r. poz. 1541

zgodnie z Wojewódzkim Planem Kwalifikacji Wojskowej dla Województwa Wielkopolskiego w roku 2018 w dniach od 1 marca do 12 kwietnia, a w roku 2019 w dniach od 4 marca do 10 kwietnia. Ustalono, że osoby do kwalifikacji wojskowej wzywano w grupach, co wymagane jest na podstawie § 8 ust. 5 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej⁵.

W toku kontroli ustalono, że w PKLek. w Pile dokumentacja po zakończeniu pracy składana była do metalowej skrzyni na akta, która była zabezpieczona przed dostępem osób niepowołanych i przechowywana w pomieszczeniu, do którego dostęp miały jedynie osoby upoważnione. Budynek, w którym pracowała komisja, podlegał ochronie.

Na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Wojewodą a Starostą, na potrzeby prowadzenia badań specjalistycznych w tym psychologicznych, oraz obserwacji szpitalnej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej w latach 2018 - 2019, stosowne umowy z podmiotami leczniczymi podpisał Starosta. Z informacji przedstawionych przez Przewodniczącego PKLek. wynika, że badania realizowano bez zbędnej zwłoki na bardzo wysokim poziomie. Ekspertyzy zawierały wyczerpujące informacje dotyczące rozpoznania, umożliwiając wydanie właściwych orzeczeń.

Dowód: arkusz kontroli str. 2-4

III. Dokumentacja kwalifikacji wojskowej

Dokumentacja kwalifikacji wojskowej (księgi orzeczeń lekarskich, komplety gminnych list stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej i aktowe egzemplarze orzeczeń powiatowych komisji lekarskich) po skompletowaniu, przechowywana była zgodnie z § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

Dokumentacja była posegregowana, złożona i przechowywana w budynku jednostki kontrolowanej w pokoju, do którego dostęp mają jedynie osoby upoważnione. Budynek podlega całodobowej ochronie.

W trakcie kontroli stwierdzono, że księgi orzeczeń zostały zarejestrowane, a gminne listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej były aktualizowane zgodnie z § 13 ust. 5 rozporządzenia w sprawie komisji lekarskich. Aktowe egzemplarze orzeczeń, jako tworzące akta spraw kolejnych orzekanych, zostały uzupełnione o metryki spraw, zgodnie z art. 66a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁶ (zwanej dalej Kpa).

W wyniku kontroli stwierdzono, że orzeczenia PKLek. w Pile z lat 2018-2019 spełniały wymogi art. 107 Kpa. Wydane orzeczenia przekazywano osobie kwalifikowanej i właściwemu WKU za pokwitowaniem odbioru, zgodnie z § 13 ust. 4 pkt 3 rozporządzenia w sprawie komisji lekarskich.

W toku kontroli stwierdzono, że wszystkie dokumenty wpływające do jednostki kontrolowanej i z niej wypływające, dot. kontrolowanego obszaru, były rejestrowane i odpowiednio oznaczane zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych⁷.

Dowód: arkusz kontroli str. 3

IV. Sprawozdawczość z kwalifikacji wojskowej

W toku czynności kontrolnych ustalono, że dokumentacja kwalifikacji wojskowej zawierała, przekazywaną Staroście przez przewodniczącego, opinię komisji lekarskiej dotyczącą warunków

⁵ aby uniknąć stawiania się wszystkich na tę samą godzinę, wzywanie powinno być rozłożone w czasie

⁶ Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.

⁷ Dz. U. Nr 14 poz. 67

w lokalu oraz wniosków i sugestii do organizacji i prowadzenia badań lekarskich w roku następnym, co wynika z § 24 ust. 2 rozporządzenia w sprawie komisji lekarskich.

1. Sprawozdania z kwalifikacji wojskowej

W dokumentacji kwalifikacji wojskowej zgromadzono wymagane, zgodnie z § 25 rozporządzenia w sprawie komisji lekarskich, wyjaśnienia dotyczące osób, które nie stawiły się do kwalifikacji wojskowej.

Sprawozdania z wyników prac powiatowych komisji lekarskich na terenie powiatu pilskiego zostały sporządzone przez Przewodniczącego w sposób prawidłowy, zgodnie z obowiązującym wzorem i przesłane w terminie. Do sprawozdań załączono również części opisowe, w których przedstawiono wnioski z przeprowadzonej kwalifikacji wojskowej.

Dowód: arkusz kontroli str. 3

2. Sprawozdania z wydatków na organizację kwalifikacji wojskowej:

Sprawozdania z wydatków poniesionych na organizację kwalifikacji wojskowej i badania specjalistyczne zostały sporządzone prawidłowo, zgodnie z ustaleniami i w obowiązujących terminach. Realizacja wydatków dotyczyła zadań związanych z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej, w tym wynagrodzenia PKLek. i osób zatrudnionych zgodnie z art. 32a ust. 1 pkt 2 ustawy na potrzeby WKU w celu wprowadzania danych do ewidencji wojskowej i wydawania wojskowych dokumentów osobistych oraz osób do prowadzenia zajęć świetlicowych z osobami zgłaszającymi się do kwalifikacji wojskowej.

Dowód: arkusz kontroli str. 4

W wyniku kontroli nie stwierdzono żadnych uchybień lub nieprawidłowości w kontrolowanym obszarze.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Łukasz Mikołajczyk