



Poznań, ..... 26 STY 2015

**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

IR-IX.431.17.2014.1

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELABIA GŁÓWNA		
WYSLANO DNIA	26. 01. 2015	WYSLANO DNIA
L. dz. ....		

Za dowodem doręczenia

**Pan**  
**Jan Grabkowski**  
**Starosta Poznański**  
**ul. Jackowskiego 18**  
**61-509 Poznań**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Poznaniu, ul. Jackowskiego 18, 61-509 Poznań.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.759.2014.1 z dnia 27 listopada 2014 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 2 - 11 grudnia 2014 r., z wyłączeniem 3 i 8 grudnia 2014 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 9 w 2014 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;

4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie od 1, 4, 5, 6, 7 i 8, w odniesieniu do zadań wskazanych w punkcie 2 i 3 - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) - kpa, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.) - pgig, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Stanisława Krzyżanowska - Zastępca Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Poznaniu - Geolog Powiatowy.

#### **1. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2013 r. i zakończonych do dnia 31.12.2013 r.) zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- pod nr 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 24

- pod nr 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 1
- pod nr 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 23
- pod nr 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* – 10
- pod nr 6540 *Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich* - 7
- pod nr 6541 *Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskiej* – 12
- pod nr 655 *Inne prace geologiczne*-39.

Skontrolowano łącznie 42 sprawy:

- wszystkie sprawy zarejestrowane pod *jrwa*: 6522 dotyczące wydania koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża oraz losowo wybrane dotyczące stwierdzenia wygaśnięcia koncesji,
- jedną zarejestrowaną sprawę pod *jrwa* 6528,
- co trzecią sprawę zarejestrowaną pod *jrwa* 6530 (rozpoczynając od sprawy nr 1),
- co drugą sprawę zarejestrowaną pod *jrwa* 6531 (rozpoczynając od sprawy nr 2),
- co drugą sprawę zarejestrowaną pod *jrwa* 6540 (rozpoczynając od sprawy nr 1),
- co drugą sprawę zarejestrowaną pod *jrwa* 6541 (rozpoczynając od sprawy nr 2),
- losowo wybrane sprawy zarejestrowane pod *jrwa* 655.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami i zastrzeżeniami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające upoważnienie Starosty do dokonywania tej czynności.

Podczas kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. sprawa znak:

- WŚ.6522.21.2013.X – w aktach sprawy brak pisma organu zawiadamiającego w trybie art. 61 § 4 kpa jedną ze stron postępowania o jego wszczęciu. Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze stronami postępowania o udzielenie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których ma być wykonywana zamierzona działalność. Wobec tego, właściciel (współwłaściciel) działki, której dotyczy postępowanie w sprawie powinni być stroną tego postępowania, a organ winien zawiadomić go o wszczęciu postępowania w sprawie udzielania koncesji, zapewnić czynny udział w postępowaniu

(art. 10 kpa). Z akt sprawy wynika, iż działka na której ma być prowadzona działalność objęta jest umową użyczenia, a wobec tego osoba oddająca grunt w użyczenie - właściciel działki powinien być stroną postępowania. Z dokumentów znajdujących się w aktach sprawy, wynika, że właściciel działki (w trakcie postępowania o wydanie koncesji) wyraził zgodę na prowadzenie wydobywania kopaliny z terenu jego nieruchomości, co nie zmienia faktu, że na podstawie art. 61 § 4 kpa nie został zawiadomiony przez organ o wszczęciu postępowania o udzielenie koncesji. Organ wydając koncesję doręczył ją wszystkim stronom postępowania tj. właścicielowi działki i przedsiębiorcy (wnioskodawcy postępowania),

- WŚ.6530.16.2013.X - w aktach sprawy brak pisma organu zawiadamiającego w trybie art. 61 § 4 kpa jedną ze stron postępowania o jego wszczęciu. Zgodnie z art. 80 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne. Z akt sprawy wynika, iż działki, na których mają być prowadzone roboty objęte są użytkowaniem wieczystym na rzecz gminy. Wobec tego użytkownik wieczysty działki (inny niż wnioskodawca) winien być stroną w postępowaniu, a organ winien zawiadomić go o wszczęciu postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych, zapewnić czynny udział w postępowaniu (art. 10 kpa). Z dokumentów znajdujących się w aktach sprawy, wynika, że użytkownik wieczysty – gmina w toku postępowania opiniowała w trybie art. 80 ust. 5 pgg zatwierdzenie projektu robót geologicznych, a tym samym strona posiadała informację o prowadzonym postępowaniu, nie zmienia to jednak faktu, że na podstawie art. 61 § 4 kpa nie została zawiadomiona o wszczęciu postępowania. Organ wydając decyzję zatwierdzającą projekt robót geologicznych doręczył ją wszystkim stronom postępowania tj. użytkownikowi wieczystemu (gminie) i przedsiębiorcy (wnioskodawcy postępowania);

oraz poniższe uchybienie:

1. w postawie prawnej decyzji znak:

- WŚ.6540.1.2013.X, WŚ.6540.3.2013.X - brak powołania art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego, który wraz z odpowiednimi przepisami Prawa geologicznego i górniczego stanowi podstawę wydania decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych,

- WŚ.6522.9.2013.X – zbędnie powołano art. 222 Prawa geologicznego i górniczego dotyczący postępowań wszczętych przed dniem wejścia ustawy (tj. przed 1.01.2012 r.),

w niniejszej sprawie postępowanie zostało wszczęte z urzędu, a zawiadomiono o jego wszczęciu pismem z dnia 14.05.2013 r.,

- WŚ.6531.14.2013.XXVII - powołano art. 107 § 4 kpa (odstąpienie od uzasadnienia decyzji), zamiast art. 107 § 1 i 3 kpa (niezbędne elementy decyzji i uzasadnienia), podczas gdy decyzja w niniejszej sprawie posiada w swej treści uzasadnienie faktyczne i prawne.

W odniesieniu do obowiązku organu koncesyjnego polegającego na przekazywaniu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji nt. uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień wynikających z koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż udzielonych przedsiębiorcy, należy stwierdzić, iż Starosta Poznański przekazał dane do CEiIDG.

## II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzoną podczas kontroli nieprawidłowość i uchybienie wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 41 ust. 1 Prawa geologicznego i górniczego, który wskazuje krąg stron postępowania o wydanie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża;
2. przestrzeganie art. 80 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego, który wskazuje krąg stron postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych;
3. staranną weryfikację projektu decyzji przed jej wydaniem, w odniesieniu do adekwatności i poprawności podstawy prawnej decyzji, w celu uniknięcia pomyłek w treści decyzji.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli nieprawidłowości oraz uchybienia lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Starszy Inspektor Wojewódzki

Małgorzata Warchit

2015-01-23

Zał. 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

z-ca Dyrektora Wydziału  
Infrastruktury i Rolnictwa

Aida Januszkiewicz-Piotrowska

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Flork



**I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji, wygaśnięcie koncesji).**

1. znak: WŚ.6522.1.2013.X  
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż.  
Wniosek wpłynął 4.01.2013 r., decyzja została wydana 23.04.2013 r.
2. znak: WŚ.6522.6.2013.X  
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż.  
Postępowanie z urzędu, wszczęte 14.05.2013 r., decyzja została wydana 21.11.2013 r.
3. znak: WŚ.6522.9.2013.X  
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż.  
Postępowanie z urzędu, wszczęte 14.05.2013 r., decyzja została wydana 20.11.2013 r.
4. znak: WŚ.6522.16.2013.X  
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż.  
Postępowanie z urzędu, wszczęte 16.05.2013 r., decyzja została wydana 24.07.2013 r.
5. znak: WŚ.6522.19.2013.X  
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż.  
Postępowanie z urzędu, wszczęte 16.05.2013 r., decyzja została wydana 24.07.2013 r.
6. znak: WŚ.6522.20.2013.X  
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż.  
Wniosek wpłynął 28.03.2013 r., decyzja została wydana 21.06.2013 r.
7. znak: WŚ.6522.21.2013.X  
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż.  
Wniosek wpłynął 24.05.2013 r., decyzja została wydana 8.08.2013 r.
8. znak: WŚ.6522.58.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż.  
Postępowanie z urzędu, wszczęte 7.10.2013 r., decyzja została wydana 21.11.2013 r.
9. znak: WŚ.6522.61.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż.  
Wniosek wpłynął 7.10.2013 r., decyzja została wydana 21.11.2013 r.
10. znak: WŚ.6522.64.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż.  
Postępowanie z urzędu, wszczęte 7.10.2013 r., decyzja została wydana 7.11.2013 r.

**II. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.**

1. znak: WŚ.6530.1.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 7.01.2013 r., decyzja została wydana 7.03.2013 r.
2. znak: WŚ.6530.4.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 14.03.2013 r., decyzja została wydana 7.05.2013 r.
3. znak: WŚ.6530.10.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 17.04.2013 r., decyzja została wydana 24.05.2013 r.
4. znak: WŚ.6530.16.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 17.06.2013 r., decyzja została wydana 8.08.2013 r.
5. znak: WŚ.6530.28.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 23.08.2013 r., decyzja została wydana 18.09.2013 r.

6. znak: WŚ.6530.31.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 18.10.2013 r., decyzja została wydana 3.12.2013 r.
7. znak: WŚ.6540.1.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 11.01.2013 r., decyzja została wydana 25.02.2013 r.
8. znak: WŚ.6540.3.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 11.06.2013 r., decyzja została wydana 25.07.2013 r.
9. znak: WŚ.6540.7.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 7.08.2013 r., decyzja została wydana 23.09.2013 r.
10. znak: WŚ.6540.9.2013.XXVII  
Sprawa dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 8.11.2013 r., decyzja została wydana 31.12.2013 r.
11. znak: WŚ.655.1.2013.X  
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 18.01.2013 r., pismo informujące o braku sprzeciwu - 18.02.2013 r.
12. znak: WŚ.655.5.2013.X  
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 15.02.2013 r., pismo informujące o braku sprzeciwu - 19.02.2013 r.
13. znak: WŚ.655.10.2013.X  
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 14.05.2013 r., decyzja zgłaszająca sprzeciw - 6.06.2013 r.
14. znak: WŚ.655.15.2013.X  
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 12.06.2013 r., decyzja zgłaszająca sprzeciw - 10.07.2013 r.
15. znak: WŚ.655.20.2013.XXVII  
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 9.07.2013 r., pismo informujące o braku sprzeciwu - 6.08.2013 r.
16. znak: WŚ.655.25.2013.XXVII  
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 5.08.2013 r., decyzja zgłaszająca sprzeciw - 21.08.2013 r.
17. znak: WŚ.655.30.2013.XXVII  
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 26.08.2012 r., pismo informujące o braku sprzeciwu - 17.09.2013 r.

### **III. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.**

1. znak: WŚ.6528.5.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.  
Wniosek wpłynął 23.04.2013 r., decyzja została wydana 27.06.2013 r.
2. znak: WŚ.6531.2.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.  
Wniosek wpłynął 26.02.2013 r., decyzja została wydana 23.04.2013 r.
3. znak: WŚ.6531.4.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.  
Wniosek wpłynął 15.04.2013 r., decyzja została wydana 27.05.2013 r.
4. znak: WŚ.6531.8.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji hydrogeologicznej.  
Wniosek wpłynął 26.06.2013 r., decyzja została wydana 9.08.2013 r.
5. znak: WŚ.6531.10.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.  
Wniosek wpłynął 2.08.2013 r., decyzja została wydana 11.09.2013 r.



6. znak: WŚ.6531.12.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.  
Wniosek wpłynął 8.10.2013 r., decyzja została wydana 15.11.2013 r.
7. znak: WŚ.6531.14.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji hydrogeologicznej.  
Wniosek wpłynął 6.11.2013 r., decyzja została wydana 18.11.2013 r.
8. znak: WŚ.6541.2.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.  
Wniosek wpłynął 25.01.2013 r., decyzja została wydana 8.03.2013 r.
9. znak: WŚ.6541.4.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.  
Wniosek wpłynął 19.04.2013 r., decyzja została wydana 27.05.2013 r.
10. znak: WŚ.6541.6.2013.X  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.  
Wniosek wpłynął 15.04.2012 r., decyzja została wydana 27.05.2013 r.
11. znak: WŚ.6541.8.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.  
Wniosek wpłynął 5.08.2013 r., decyzja została wydana 19.08.2013 r.
12. znak: WŚ.6541.10.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.  
Wniosek wpłynął 17.10.2013 r., decyzja została wydana 15.11.2013 r.
13. znak: WŚ.6541.12.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.  
Wniosek wpłynął 26.11.2013 r., decyzja odmawiająca zatwierdzenia dokumentacji - 19.12.2013 r.
14. znak: WŚ.655.35.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy zgłoszenia dokumentacji.  
Wniosek wpłynął 4.11.2013 r., przesłano dokumentację właściwym miejscowo organom administracji geologicznej – 7.11.2013 r.
15. znak: WŚ.655.40.2013.XXVII  
Postępowanie dotyczy zgłoszenia dokumentacji.  
Wniosek wpłynął 25.11.2013 r., przesłano dokumentację właściwym miejscowo organom administracji geologicznej – 28.11.2013 r.

