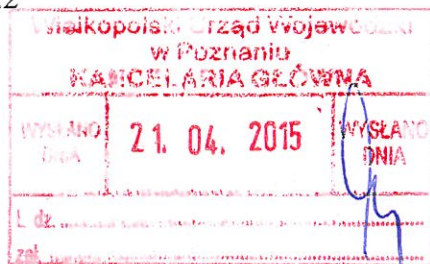




Poznań, 21 KWI 2015

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VII.431.1.2015.2



Za dowodem
doręczenia

Pan
Maciej Wasielewski
Starosta Pleszewski
ul. Poznańska 79
63-300 Pleszew

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Pleszewie.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.159.2015.1 z dnia 2 marca 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 9 - 12 marca 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;
4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;

5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie od 1, 5, 6 i 7; w odniesieniu do zadań wskazanych w punkcie 2 - 4 i 8 - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek). Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) - kpa, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.) - pgig, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał:

1. Pan Piotr Fabisz - Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Pleszewie,
2. Pan Krzysztof Pawlak - Geolog Powiatowy w Starostwie Powiatowym w Pleszewie.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2013 r. i zakończonych do dnia 31.12.2014 r.) zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- pod nr 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 1
- pod nr 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 3
- pod nr 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 16
- pod nr 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* – 15
- pod nr 6540 *Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich* – 4
- pod nr 6541 *Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskiej* – 3
- pod nr 655 *Inne prace geologiczne* -5.

Ze spisu *jrwa* 6522, 6528, 6540 skontrolowano wszystkie sprawy objęte zakresem kontroli, ze spisu *jrwa* 6530, 6531, 655 - wybrano do kontroli co drugą sprawę rozpoczynając od sprawy nr 2, a ze spisu *jrwa* 6541 - wybrano po jednej sprawie z danego roku (pominięto sprawy, w których wnioski pozostały bez rozpatrzenia na skutek ich nie uzupełnienia).

Łącznie kontrolowano 21 spraw. Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające upoważnienie Starosty do dokonywania tej czynności.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w sprawie znak: OS.6528.1.2.2014 - organ pismem z dnia 16.04.2014 r. wystąpił na podstawie art. 80 ust. 5 Prawa geologicznego i górniczego o zaopiniowanie projektu robót przez burmistrza (postanowienie opiniujące wydano w dniu 22.04.2014 r.), a następnie pismem z dnia 30.04.2014 r. wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia na podstawie art. 64 § 2 kpa braków formalnych w projekcie robót. W powyższym przypadku organ winien najpierw wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych i w terminie 7 dni oczekiwać na złożenie wniosku spełniającego wymagania formalno-prawne określone w przepisach prawa. Z chwilą złożenia przez wnioskodawcę kompletnego wniosku następuje wszczęcie postępowania, a organ po dokonaniu pozytywnej weryfikacji złożonych dokumentów w sprawie, zasięga opinii organu gminy w zakresie planowanych robót geologicznych przedkładając do zaopiniowania kompletny projekt robót;

2. zgodnie z art. 107 § 1 kpa decyzja powinna zawierać m.in. uzasadnienie faktyczne i prawne. W decyzjach zatwierdzających projekt robót geologicznych uzasadnienie faktyczne zawiera informację o wpłynięciu wniosku oraz o zaopiniowaniu projektu robót przez odpowiedniego wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, ewentualnie o uzupełnieniu wniosku. W decyzji brak uzasadnienia prawnego tj. m.in. wskazania na właściwość starosty w sprawie, podania podstawy prawnej wydania decyzji oraz zaopiniowanie projektu robót geologicznych przez wójta, czy stwierdzenia, iż zatwierdzany projekt robót spełnia wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących projektów robót geologicznych, w tym robót, których wykonywanie wymaga uzyskania koncesji (Dz. U. 2011 r. , Nr 288, poz. 1696);
3. w podstawie prawnej decyzji znak:
 - OS.6530.10.2013 brak art. 161 ust 2 pkt 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji w sprawach związanych z zatwierdzaniem projektów robót geologiczno-inżynierskich. Przepis ten odpowiednio z art. 80 ust. 1 ustawy stanowi podstawę wydania decyzji zatwierdzającej projekt robót geologiczno-inżynierskich;
 - OS.6531.8.2013 brak art. 88 ust 2 pkt 3 pgig (wskazującego rodzaje dokumentacji geologicznej podlegającej zatwierdzeniu) i art. 161 ust 2 pkt 3 pgig (wskazującego na kompetencje starosty w sprawach związanych z zatwierdzaniem dokumentacji geologiczno-inżynierskich). Przepisy te odpowiednio z art. 93 ust. 2 pgig stanowią podstawę wydania decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczno-inżynierską;
4. w aktach sprawy znak: OS.6540.1.2013 – znajduje się kserokopia pełnomocnictwa do reprezentowania wnioskodawcy w postępowaniu (zgodnie z art. 33 § 3 kpa pełnomocnik dołącza do akt oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa);
5. w odniesieniu do obowiązku organu koncesyjnego polegającego na przekazywaniu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji nt. uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień wynikających z koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż udzielonych przedsiębiorcy, należy stwierdzić, iż Starosta Pleszewski nie dokonał wpisu do CEDIG dla przedsiębiorcy, któremu udzielił koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża – decyzja z dnia 20.08.2013 r. znak: OS.6522.5.2013.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. zasięgnięcie na podstawie art. 80 ust. 5 Prawa geologicznego i górniczego opinii organu gminy w zakresie planowanych robót geologicznych po złożeniu przez wnioskodawcę kompletnego projektu robót;
2. rozszerzenie uzasadnienia faktycznego i prawnego w wydawanych decyzjach zatwierdzających projekt robót geologicznych (art. 107 § 1 i § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego);
3. przywoływanie w podstawie prawnej decyzji zatwierdzającej:
 - projekt robót geologicznych - art. 161 ust. 2 odpowiedni punkt Prawa geologicznego i górniczego, który stanowi podstawę wydania tego rodzaju decyzji administracyjnej;
 - dokumentację geologiczną - art. 88 ust. 2 odpowiedni punkt oraz art. 161 ust. 2 odpowiedni punkt pgig, które wraz z art. 93 ust. 2 ustawy stanowią podstawę wydania tego rodzaju decyzji administracyjnej;
4. przestrzeganie art. 33 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym;
5. wykonywanie w terminie i zakresie zgodnym z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2013 r. poz. 672 - j.t. ze zm.) obowiązku przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej wymaganych danych nt. uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień przedsiębiorcy wynikających z koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Starszy Inspektor Wojewódzki

Mieczysława Warchał
2015-04-20

Załącznik 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Aida Januszkiewicz-Piotrowska

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji, wygaśnięcie koncesji, przeniesienia koncesji).

1. znak: OS.6522.5.2013
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek z dnia 14.05.2013 r., decyzja została wydana 20.08.2013 r.

II. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: OS.6528.1.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 4.04.2014 r., decyzja została wydana 30.05.2014 r.
2. znak: OS.6530.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 26.02.2013 r., decyzja została wydana 12.04.2013 r.
3. znak: OS.6530.10.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 19.08.2013 r., decyzja została wydana 10.09.2013 r.
4. znak: OS.6530.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 31.01.2014 r., decyzja została wydana 26.02.2014 r.
5. znak: OS.6530.4.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 13.02.2014 r., decyzja została wydana 25.03.2014 r.
6. znak: OS.6530.6.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 10.04.2014 r., decyzja została wydana 4.06.2014 r.
7. znak: OS.6530.8.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 17.06.2014 r., decyzja została wydana 15.07.2014 r.
8. znak: OS.6540.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 19.04.2013 r., decyzja została wydana 17.05.2013 r.
9. znak: OS.6540.3.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 13.11.2013 r., decyzja została wydana 11.12.2013 r.
10. znak: OS.6540.1.2014
Sprawa dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 1.10.2014 r., decyzja została wydana 14.11.2014 r.
11. znak: OS.655.2.2013
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 17.06.2013 r., pismo o przyjęciu projektu robót z dnia 17.07.2013 r.
12. znak: OS.655.4.2013
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 21.08.2013 r., pismo o przyjęciu projektu robót z dnia 20.09.2013 r.

III. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: OS.6528.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 18.02.2013 r., decyzja została wydana 15.03.2013 r.

2. znak: OS.6531.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 5.04.2013 r., pismo przekazujące z 30.04.2013 r.
3. znak: OS.6531.4.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 16.05.2013 r., decyzja została wydana 11.06.2013 r.
4. znak: OS.6531.8.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 2.10.2013 r., decyzja została wydana 25.10.2013 r.
5. znak: OS.6531.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 21.01.2014 r., decyzja została wydana 4.02.2014 r.
6. znak: OS.6531.4.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 8.05.2014 r., decyzja została wydana 6.06.2014 r.
7. znak: OS.6541.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 19.06.2013 r., decyzja została wydana 19.07.2013 r.
8. znak: OS.6541.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 6.06.2014 r., decyzja została wydana 8.07.2014 r.