



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-X.431.56.2017.2

Urząd Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	02/03. 2018	WYSŁANO DNIA
L. dz. Poznań,		2018 -03- 02

Za dowodem
doreczenia

Pan
Lech Janicki
Starosta Ostrzeszowski
ul. Zamkowa 31
63-500 Ostrzeszów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej² oraz art. 175 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³ przeprowadzona została w dniach od 29 grudnia 2017 r. do 16 stycznia 2018 r. przez Piotra Ślusarskiego – inspektora wojewódzkiego i Katarzynę Hałas – starszego specjalistę z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu⁴ kontrola w Starostwie Powiatowym w Ostrzeszowie⁵, zwanym dalej „Starostwem”, w zakresie oceny prawidłowości wykorzystania i rozliczenia dotacji celowej z budżetu państwa przeznaczonej na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, w tym ocena prawidłowości działań realizowanych na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej⁶, zwanej dalej „ustawą o udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej”, a także oceny realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach⁷.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Powiat Ostrzeszowski na realizację zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej otrzymał w 2016 r. dotację celową z budżetu państwa w wysokości 123.600 zł, z tego: 119.892 zł na wynagrodzenia adwokatów, radców prawnych i na rzecz

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2234.

² Dz. U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092.

³ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077.

⁴ Na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr 528/17 z 5 grudnia 2017 r.

⁵ ul. Zamkowa 31, 63-500 Ostrzeszów.

⁶ Dz. U. z 2017 r. poz. 2030.

⁷ Dz. U. z 2016 r. poz. 40 ze zm.

organizacji pozarządowych oraz 3.708 zł na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno – technicznej zadania. Wykorzystano środki w wysokości 119.886,36 zł na wynagrodzenia oraz 3.707,70 zł na obsługę zadania, co stanowiło odpowiednio 99,99% i 99,99% dotacji otrzymanej. Niewykorzystaną część dotacji celowej na wynagrodzenia w wysokości 5,64 zł oraz na obsługę zadania w wysokości 0,30 zł zwrócono terminowo⁸ na rachunek bieżący dysponenta głównego – Wojewody Wielkopolskiego.

Na terenie Powiatu Ostrzeszowskiego zorganizowano dwa punkty nieodpłatnej pomocy prawnej⁹. Prowadzenie jednego punktu powierzono organizacji pozarządowej¹⁰.

Powiat Ostrzeszowski zamieścił w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa oraz w każdym punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej informację o lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z harmonogramem wskazującym dni i godziny, w których udzielana była nieodpłatna pomoc prawna. Informacja zawierała wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej była udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz, które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej były prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, a także czy udzielana w tych punktach pomoc prawna była świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę, o której mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej¹¹.

Sprawowanie bezpośredniego nadzoru i kontroli nad przygotowaniem i przebiegiem realizacji ww. zadania Starosta Ostrzeszowski przypisał osobie zatrudnionej na stanowisku Sekretarza Powiatu.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie realizację zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz wykorzystanie i rozliczenie dotacji celowej udzielonej na jego realizację, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości.

⁸ 29 grudzień 2017 r.

⁹ Punkt nr 1 zlokalizowano w miejscowości Ostrzeszów, Punkt nr 2 podzielono na cztery lokalizacje w miejscowościach: Grabów nad Prosną, Mikstat, Doruchów i Kobyła Góra.

¹⁰ Związek Młodzieży Wiejskiej z siedzibą w Warszawie.

¹¹ Nieodpłatnej pomocy prawnej w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej powierzonych do prowadzenia organizacji pozarządowej może udzielać także:

- 1) doradca podatkowy – w zakresie prawa podatkowego, z wyłączeniem spraw podatkowych związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej,
- 2) osoba, która:
 - a) ukończyła wyższe studia prawnicze i uzyskała tytuł magistra lub zagraniczne studia prawnicze uznane w Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) posiada co najmniej trzyletnie doświadczenie w wykonywaniu wymagających wiedzy prawniczej czynności bezpośrednio związanych ze świadczeniem pomocy prawnej,
 - c) korzysta z pełni praw publicznych oraz ma pełną zdolność do czynności prawnych,

Pozytywną ocenę uzasadnia:

- zorganizowanie nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu Ostrzeszowskiego oraz uruchomienie punktów jej udzielania zgodnie z wymogami ustawy o udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej,
- zawarcie porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych zgodnie z art. 10 ustawy o udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej,
- zawarcie z adwokatami i radcami prawnymi umów zgodnie z art. 6 ustawy o udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej,
- udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej w punktach na terenie Powiatu Ostrzeszowskiego zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, tj. w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie,
- upoważnienie osób udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej do przetwarzania danych osobowych stosownie do obowiązku wynikającego z art. 37 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych¹²,
- prawidłowy sposób przechowywania dokumentów oraz oświadczeń osób korzystających z nieodpłatnej pomocy prawnej,
- spełnianie przez lokale, w którym udzielana jest pomoc prawna, wymogów wynikających z rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z 15 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej¹³,
- prawidłowe ujęcie w planie budżetowym kwoty otrzymanej dotacji celowej z budżetu państwa,
- wykorzystanie dotacji celowej zgodnie z przeznaczeniem,
- terminowe i rzetelne rozliczenie dotacji,
- terminowe i rzetelne sporządzenie sprawozdania Rb-50 o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego za rok 2016,
- prawidłowy sposób ujęcia wydatków w ewidencji księgowej jednostki,
- terminowy zwrot niewykorzystanej części dotacji celowej,

d) nie była karana za umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

¹² Dz. U. z 2016 r. poz. 922.

¹³ Dz. U. z 2015 r. poz. 2186.

- terminowe i rzetelne sporządzenie zbiorczej informacji o wykonaniu zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Ostrzeszowskiego za 2016 r.

W wyniku kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. Starosta Ostrzeszowski nie przeprowadził kontroli wykonania umowy¹⁴ dotyczącej świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową¹⁵, do czego był zobowiązany na mocy art. 11 ust. 8 ustawy o udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz § 8 umowy zawartej z ww. organizacją.

Starosta Ostrzeszowski¹⁶ wyjaśnił, że nie przeprowadzono kontroli realizacji ww. umowy z powodu licznych absencji chorobowych pracownika starostwa, któremu powierzono zadania z zakresu kontroli. Starosta dodał, że kontrolę taką planuje przeprowadzić w 2018 r.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie realizację zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o fundacjach.

Pozytywną ocenę uzasadnia:

- uregulowanie nadzoru nad fundacjami w regulaminie organizacyjnym Starostwa,
- wyznaczenie pracownika odpowiedzialnego za prowadzenie dokumentacji,
- prowadzenie ewidencji fundacji mających siedzibę na terenie powiatu ostrzeszowskiego.

Ustalono, że w okresie kontrolowanym nie wpłynęły do Starostwa sygnały wskazujące, że działania zarządów fundacji mających siedzibę na terenie Powiatu naruszają przepisy prawa albo cel, dla którego fundacje zostały utworzone. Starosta Ostrzeszowski nie korzystał zatem ze środków nadzorczych określonych w przepisach art. 12 – 15 ustawy o fundacjach.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnosząc o przeprowadzenie kontroli wykonania zadania przez organizacje pozarządowe w 2016 r.,

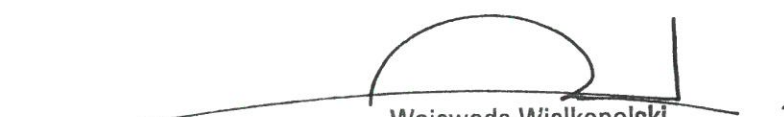
¹⁴ Umowa z 29 grudnia 2015 r. o powierzenie realizacji zadania publicznego pod nazwą: „Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej”.

¹⁵ Związek Młodzieży Wiejskiej z siedzibą w Warszawie.

¹⁶ Wyjaśnienia z 12 stycznia 2018 r.

stosownie do obowiązku wynikającego z art. 11 ust. 8 ustawy o udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.



Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

