



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-X.1611.8.2017.7

Poznań,..... 2018 -03- 13

Pan
Piotr Mąka
Komendant Wojewódzki Policji
w Poznaniu
ul. Kochanowskiego 2a
60-844 Poznań

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², przeprowadzona została w dniach od 11 grudnia 2017 r. do 19 stycznia 2018 r. przez Magdalenę Kaim-Hałas - starszego inspektora wojewódzkiego oraz Iwonę Owczarczak - starszego specjalistę z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu³, kontrola w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Poznaniu⁴, zwanej dalej „KWP w Poznaniu” lub „Komendą”.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Przedmiotem kontroli była ocena organizacji przyjmowania i załatwiania skarg i wniosków, wybranych zagadnień z zakresu realizacji polityki kadrowej względem członków korpusu służby cywilnej oraz realizacji obowiązku określonego przepisami art. 55 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie. Kontrolą objęto lata 2016-2017 (do dnia 30 listopada).

W Komendzie na dzień 30 listopada 2017 r. zatrudnionych było 289⁵ pracowników będących członkami korpusu służby cywilnej. W badanym okresie przeprowadzono 46 naborów na wolne stanowiska pracy w służbie cywilnej⁶. Łącznie w latach 2016-2017 wpłynęło do jednostki 2.477 skarg i wniosków⁷. W ww. latach do KWP w Poznaniu wpłynęło 16 informacji o wynikach kontroli dotyczących jej działalności⁸.

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.

² Dz. U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092.

³ Upoważnienie nr 513/17 z dnia 5 grudnia 2017 r.

⁴ Ul. Kochanowskiego 2a, 60-844 Poznań.

⁵ Łącznie 286,75 etatów.

⁶ 22 nabory w 2016 r. i 24 nabory w 2017 r. (do dnia 30 listopada).

⁷ 1.346 skarg, wniosków, listów i anonimów w 2016 r. i 1.131 skarg, wniosków, listów i anonimów do dnia 30 listopada 2017 r.

⁸ Kontrole przeprowadzone przez:

1. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji;
2. Komendę Główną Policji;
3. Najwyższą Izbę Kontroli Delegatura w Poznaniu;
4. Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
5. Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego;
6. Powiatowy Urząd Pracy.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości, organizację przyjmowania i załatwiania skarg i wniosków oraz realizację polityki kadrowej względem członków korpusu służby cywilnej w zakresie prawidłowości sporządzania umów o pracę, prowadzenia i przechowywania akt osobowych pracowników oraz podnoszenia ich kwalifikacji zawodowych.

Stwierdzona w ww. obszarach nieprawidłowość polegała na nieprzekazaniu skargi właściwemu organowi do rozpatrzenia w terminie wynikającym z art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁹ (zwanej dalej „Kpa”).

Wojewoda Wielkopolski ocenia negatywnie realizację polityki kadrowej względem członków korpusu służby cywilnej w zakresie prowadzenia naborów na wolne stanowiska pracy oraz realizację obowiązku określonego przepisami art. 55 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie, polegającego na przekazywaniu wojewodzie przez organy rządowej administracji zespolonej informacji o wynikach kontroli ich dotyczących.

Ocenę negatywną uzasadnia:

- sporządzenie ogłoszeń o naborze niezgodnie z przepisami art. 28 ust. 2 pkt 3 i 4 oraz art. 84 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej¹⁰ (zwanej dalej „ustawą o służbie cywilnej”),
- nie informowanie wojewody o wynikach kontroli przeprowadzonych w Komendzie.

Wyniki kontroli.

1. W latach 2016-2017 (do dnia 30 listopada) w 34 przeprowadzonych przez KWP w Poznaniu naborach na wolne stanowiska pracy w służbie cywilnej¹¹ (na 46 objętych badaniem, co stanowiło 73,9%) zakresy zadań i/lub wymagania (niezbędne i/lub dodatkowe) zawarte w ogłoszeniach o naborach były inne, niż określone w opisach stanowisk pracy, co było niezgodne z art. 28 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy o służbie cywilnej, który stanowi, że ogłoszenie o naborze powinno zawierać wymagania związane ze stanowiskiem pracy zgodnie z opisem danego stanowiska, ze wskazaniem, które z nich są niezbędne, a które dodatkowe i zakres zadań wykonywanych na stanowisku pracy. Komenda w ogłoszeniach nie wskazała wszystkich zadań realizowanych na danym stanowisku pracy zgodnie z jego opisem¹² oraz nie wskazała wszystkich wymagań niezbędnych i dodatkowych¹³.

W pozostałych 12 przypadkach KWP w Poznaniu przygotowała ogłoszenia i wszczęła nabór na wolne stanowisko pracy w służbie cywilnej bez sporządzenia opisu stanowiska pracy, co było niezgodne z art. 84 ust. 1 ustawy o służbie cywilnej.

Komendant Wojewódzkiej Policji w Poznaniu (zwany dalej „Komendantem Wojewódzkim”) w złożonych wyjaśnieniach wskazał, że podjęte zostały już niezbędne kroki gwarantujące w przyszłości prawidłową realizację zadań w zakresie prowadzenia naborów na wolne stanowiska pracy w służbie cywilnej.

(Dowód: akta kontroli str. 7-301, 369-377)

⁹ Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.

¹⁰ Dz. U. z 2017 r. poz. 1889 ze zm.

¹¹ Zestawienie skontrolowanych naborów przeprowadzonych w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Poznaniu w latach 2016-2017 (do 30 listopada).

¹² M.in. wydaje korespondencję niejawną uprawnionym podmiotom zewnętrznym celem dostarczenia adresatom.

¹³ M.in. umiejętności działania w sytuacjach stresowych, podejmowania decyzji i manualnej pracy laboratoryjnej.

2. W latach 2016-2017 (do dnia 30 listopada) do KWP w Poznaniu wpłynęło 16 informacji o wynikach kontroli dotyczących jej działalności¹⁴, w tym z trzech kontroli niejawnych. Informacja o wynikach sześciu kontroli¹⁵ przekazana została Wojewodzie Wielkopolskiemu w terminie od 126 do 418 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego/protokołu kontroli/informacji pokontrolnej. Natomiast informacja o wynikach siedmiu kontroli nie została przekazana Wojewodzie Wielkopolskiemu do dnia 19 stycznia 2018 r. (tj. do dnia zakończenia kontroli).

Komendant Wojewódzki wskazał w złożonych wyjaśnieniach, że wzór Sprawozdania z działalności rządowej administracji zespolonej w województwie wielkopolskim przesłany został do Komendy Wojewódzkiej Policji w Poznaniu w wyniku ustaleń z narady przeprowadzonej z udziałem m.in. Wojewody Wielkopolskiego, Komendanta Wojewódzkiego oraz Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej. Rozbieżności dotyczące ilości kontroli prowadzonych w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Poznaniu i odnotowanych w Księżce kontroli oraz ilości kontroli wskazanych w ww. sprawozdaniu spowodowane są tym, iż w sprawozdaniu ujęto informacje o wynikach kontroli wynikających z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, a więc takich, nad którymi Wojewoda Wielkopolski sprawuje nadzór. W sprawozdaniu nie zostały ujęte informacje o kontrolach prowadzonych przez resortowe organy nadrzędne nad Komendą Wojewódzką Policji w Poznaniu, tj. Komendę Główną Policji oraz takich, gdzie Policja działa jako organ w imieniu własnym, tj. w sprawach wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych, dochodzeniowo-śledczych i czynnościach z zakresu ścigania wykroczeń oraz wydawania indywidualnych aktów administracyjnych, dla których dokumentacja pokontrolna przekazywana jest często w formie dokumentacji niejawnej.

(Dowód: akta kontroli str. 344-368)

Na podkreślenie zasługuje fakt, że obowiązek przekazywania wojewodzie przez organy rządowej administracji zespolonej informacji o wynikach kontroli ich dotyczących wynika z art. 55 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie, w którym to ustawodawca nie przewidział żadnych odstępstw.

Należy wskazać, że nie przekazywanie bądź przekazywanie informacji o wynikach kontroli z tak dużym opóźnieniem uniemożliwia Wojewodzie Wielkopolskiemu, jako zwierzchnikowi rządowej administracji zespolonej w województwie, realizację zadania polegającego na kierowaniu i koordynowaniu jej działalnością oraz zapewnianiu warunków skutecznego jej działania.

3. KWP w Poznaniu, w latach 2016-2017 (do dnia 30 listopada) w jednym przypadku¹⁶ (na 96 objęte badaniem), nie załatwiła sprawy w terminie, tj. nie przekazała skargi właściwemu do jej rozpatrzenia organowi w terminie wynikającym z art. 231 Kpa. Opóźnienie wyniosło 3 dni.

Komendant Wojewódzki w złożonych wyjaśnieniach wskazał, że opóźnienie było spowodowane niewłaściwym obiegiem dokumentacji służbowej związanej z przekazaniem korespondencji do wysyłki.

(Dowód: akta kontroli str. 318-320, 381-393)

¹⁴ Zestawienie dotyczące przekazywania przez Komendę Wojewódzką Policji w Poznaniu w okresie od 01.01.2016 r. do 30.11.2017 r. informacji o wynikach kontroli, prowadzonych na podstawie odrębnych ustaw, dotyczących jej działalności.

¹⁵ Wykazane w § 18 Sprawozdania z działalności rządowej administracji zespolonej w województwie wielkopolskim za rok 2016 przekazanego pismem P-ZJ-076-2/2017 z dnia 28 lutego 2017 r.

¹⁶ Zestawienie skontrolowanych skarg i wniosków, które wpłynęły do Komendy Wojewódzkiej Policji w Poznaniu w latach 2016-2017 (do 30 listopada).

4. Dane wykazane w formularzu „Zestawienie sposobu załatwiania skarg i wniosków za okres od 01-01-2016 do 31-12-2016” złożonym Wojewodzie Wielkopolskiemu były niezgodne ze stanem faktycznym. W ww. formularzu błędnie wskazano ilość skarg otrzymanych i załatwionych przez Komendę w 2016 r.

Z wyjaśnień złożonych przez Komendanta Wojewódzkiego wynika, że zestawienie to opracowane zostało w oparciu o zestawienie ilości skarg rozpatrzonych i załatwionych w jednostkach Policji województwa wielkopolskiego. Zestawienia całego garnizonu opracowywane były do roku 2013. W 2015 roku przesłane zostało zestawienie zawierające ilość skarg, jakie zostały rozpatrzone i załatwione w 2014 roku w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Poznaniu. Komendant Wojewódzki wskazał, że po przesłaniu tak wypełnionego zestawienia, otrzymał od pracownika Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego informację, że w zestawieniach statystycznych mają być podawane informacje ze wszystkich jednostek Policji województwa. Tym samym w 2016 roku przesłane zostało zestawienie zawierające dane statystyczne odnoszące się do ilości skarg rozpatrzonych i załatwionych we wszystkich jednostkach Policji wielkopolskiej.

(Dowód: akta kontroli str. 314-320, 381-384)

Przywołane w wyjaśnieniu argumenty nie zasługują na uwzględnienie, ponieważ ujmowanie w ww. zestawieniu skarg i wniosków rozpatrzonych i załatwionych przez cały garnizon nie odzwierciedla rzeczywistej liczby skarg i wniosków rozpatrzonych i załatwionych w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Poznaniu.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Sporządzanie ogłoszeń o naborze zgodnych z opisem danego stanowiska stosownie do wymagań wynikających z art. 28 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy o służbie cywilnej oraz sporządzanie opisów stanowisk pracy zgodnie z art. 84 ust. 1 ww. ustawy.
2. Przekazywanie Wojewodzie Wielkopolskiemu bez zbędnej zwłoki informacji o wynikach kontroli przeprowadzonych w Komendzie w zakresie wskazanym w art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji¹⁷ zgodnie z art. 55 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie.
3. Załatwianie skarg w terminie określonym w art. 231 Kpa.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.


Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

¹⁷ Dz. U. z 2017 r. poz. 2067 ze zm.