

GK.IV-8.0932-4/10

Pan
Lech Janicki
Starosta Ostrzeszowski

ul. Zamkowa 31
63-500 Ostrzeszów

Na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b, art. 7 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (Dz. U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, z 2008 r. Nr 201, poz. 1237, z 2009 r. Nr 227, poz. 1505, Nr 31, poz. 206, Nr 42, poz. 334, Nr 98 poz. 817, z 2010 r. Nr 76, poz. 489, Nr 106, poz. 675) oraz § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z 28 sierpnia 2001 r. w *sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii* (Dz. U. Nr 101, poz. 1090) pracownicy Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przeprowadzili w Starostwie Powiatowym w Ostrzeszowie kontrolę problemową w zakresie prawidłowości przyjmowania do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opracowań geodezyjnych i kartograficznych.

Szczegółowe ustalenia z przeprowadzonej kontroli zawarte zostały w protokole kontroli problemowej, przekazanym pismem z 13 lipca 2010 r., znak GK.IV-8.0932-4/10 i podpisanym przez Pana Starostę bez zastrzeżeń w dniu 5 sierpnia 2010 r.

Zagadnienia podlegające kontroli (uregulowane w aktach prawnych przywołanych w protokole kontroli) dotyczyły:

- Organizacji stanowisk realizujących zadania z zakresu przyjmowania do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opracowań geodezyjnych i kartograficznych,
- Uregulowań wewnętrznych w kontrolowanej jednostce regulujących tryb i obieg dokumentacji dotyczącej obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych oraz przekazywania materiałów i informacji powstałych w wyniku tych prac do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- sposobu i formy wpływu oraz potwierdzania przyjęcia zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych,
- poprawności treści przyjmowanych zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych,
- przestrzegania terminów przekazania przez ośrodek dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej informacji wykonawcy prac oraz udostępnienia materiałów,

- prowadzenia rejestrów zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych,
- postępowań w przypadku zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych realizowanych na obszarze kilku powiatów,
- prowadzenia monitoringu zadeklarowanych w zgłoszeniu prac geodezyjnych i kartograficznych terminów ich zakończenia,
- przyjmowania zgłoszeń zmian zakresu, rodzaju i terminu zakończenia prac geodezyjnych i kartograficznych oraz informacji o przerwaniu lub zaniechaniu ich wykonania,
- rejestracji wniosków o przyjęcie dokumentacji wynikowej z wykonanej pracy geodezyjnej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- terminowości i zakresy realizacji przez ośrodek czynności kontrolnych dokumentacji wynikowej przekazanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- sposobu odnotowywania wyniku kontroli.

Realizację zadań objętych niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie z zastrzeżeniami.

Zgodnie z art. 7d ust. 1 ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, do zadań starosty należy w szczególności prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. W myśl art. 40 ust. 3 „ *Gromadzenie i prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, kontrola opracowań przyjmowanych do zasobu oraz udostępnianie tego zasobu ... należy do starostów ...*”.

Działania ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, które gromadzą państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w ww. zakresie określają przepisy Instrukcji technicznej O-4 *Zasady prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* wyszczególnionej w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 1999 r. w sprawie standardów technicznych dotyczących geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie (Dz.U. Nr 30, poz. 297), o ile nie są sprzeczne z przepisami wydanych w późniejszym okresie aktów prawnych.

Na podstawie art. 12 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* wykonawca prac geodezyjnych i kartograficznych jest obowiązany zgłosić do organów prowadzących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny prace przed przystąpieniem do ich wykonania, a po ich wykonaniu przekazać powstałe materiały lub informacje o tych materiałach do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Zasady i tryb zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych oraz przekazywania materiałów i informacji powstałych w wyniku tych prac do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego określają przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz (Dz. U. Nr 78, poz. 837), zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie zgłaszania prac.

Formę i treść przyjmowanych zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, oraz zasady dotyczące wpływu i potwierdzenia przyjęcia przez ośrodek tych zgłoszeń określają przepisy rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac. W myśl § 3 ust.1 ww. rozporządzenia „Wykonawca zgłasza prace we właściwym miejscowo i rzeczowo ośrodku przed

przewidywanym terminem rozpoczęcia tych prac”. Zgodnie z przepisem § 4 ust. 1 powołanego aktu wykonawczego „Zgłoszenie sporządzane jest przez wykonawcę w dwóch egzemplarzach, z których jeden, po wypełnieniu i potwierdzeniu przez ośrodek, zwracany jest wykonawcy, a drugi przechowywany jest przez ośrodek”. Zgodnie z ust. 2 powołanego § 4 (cyt.) „Zgłoszenie może być przekazywane na komputerowym nośniku informacji lub drogą teletransmisji...”. W myśl przepisów § 4 ust. 3 i ust. 5 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac, zgłoszenia prac geodezyjnych i kartograficznych sporządzane według wzorów stanowiących załączniki do ww. rozporządzenia, w części wypełnianej przez wykonawcę zawierają: informacje o wykonawcy, opis przedmiotu, miejsca i obszaru wykonywanej pracy oraz termin zakończenia pracy, a w części wypełnianej przez ośrodek: potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia oraz informacje o innych pracach realizowanych na obszarze zgłaszanej pracy”. Jednocześnie przepis § 5 ust 1 ww. rozporządzenia stanowi, że (cyt.) „Ośrodek, najpóźniej w dniu następnym po otrzymaniu zgłoszenia, potwierdza przyjęcie zgłoszenia”.

Zgodnie z zapisem § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac: „Wykonawca przystępuje do rozpoczęcia pracy po uzyskaniu potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia przez ośrodek...”. Przepis § 5 ust. 3 ww. rozporządzenia określa, że „Ośrodek, najpóźniej w terminie 10 dni roboczych od dnia otrzymania zgłoszenia, z zastrzeżeniem ust. 4 i 6, informuje pisemnie wykonawcę o materiałach, jakie powinny być wykorzystane przy wykonaniu pracy, o innych opracowaniach realizowanych aktualnie na obszarze zgłoszonej pracy oraz udostępnia posiadane materiały wraz z ich charakterystyką techniczną”.

Techniczno – organizacyjne zasady udostępniania powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, między innymi, na podstawie zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych regulują przepisy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, sposobu i trybu ich gromadzenia i wyłączenia z zasobu oraz udostępniania zasobu (Dz U. Nr 49, poz. 493), oraz normy określone w Instrukcji technicznej O-4 Zasady prowadzenia państwowego zasobu....

Zgodnie z § 10 ust. 2 rozporządzenia w sprawie określenia rodzajów materiałów... (cyt.): „Dla materiałów udostępnianych z zasobu prowadzi się odrębny rejestr”. Natomiast w myśl § 32 Instrukcji technicznej O-4 (cyt.): „Sprzedaż dokumentów i informacji z zasobu ośrodek prowadzi w oparciu o „Dziennik Zamówień” /DZ/ według wzoru stanowiącego załącznik nr 24”. Jednocześnie zgodnie z § 16 ust. 1 ww. instrukcji ośrodek prowadzi (cyt.) „Księgę ewidencji robót geodezyjnych (KERG) dla każdej podstawowej jednostki segregującej według wzoru stanowiącego załącznik nr 11”.

Zgodnie z zapisem § 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac...(cyt.): „Jeżeli opracowywany obiekt jest położony na obszarze kilku powiatów lub województw, zgłoszenie pracy wykonawca składa w ośrodku, na którego terenie występuje największa część obiektu. Po jego potwierdzeniu kopię zgłoszenia pracy wykonawca składa w pozostałych ośrodkach”. Organy prowadzące powiatowe zasoby geodezyjne i kartograficzne, jako jedyne będące w posiadaniu informacji o przedmiotowych pracach powinny współpracować w celu kontroli realizacji przez wykonawców takich prac oraz współdziałać w zakresie obustronnej wymiany pozyskanych danych, gwarantując tym jednolitość danych w powiatowych (wojewódzkich) zasobach, co zapewni spójność danych określających przebieg granicy wspólnej powiatów (województw).

Rozporządzenie w sprawie zgłaszania prac... , w § 6 obliguje wykonawcę prac geodezyjnych i kartograficznych do zawiadomienia ośrodka, który przyjął zgłoszenie „o zmianach zakresu, rodzaju i terminu zakończenia prac oraz o przerwaniu lub zaniechaniu ich wykonania” z zastrzeżeniem, że „dokumentacja sporządzona przed przerwaniem lub zaniechaniem prac

podlega przekazaniu do ośrodka, po uprzednim uzgodnieniu z ośrodkiem, które z wykonanych materiałów będą podlegać przekazaniu do zasobu”. W celu kontroli przestrzegania, przez wykonawców prac, powołanych przepisów, jak również przestrzegania, przez organ prowadzący powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny, określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego (Dz. U. Nr 37, poz. 333), zasad i terminów pobierania opłat niezbędne jest prowadzenie monitoringu upływu zadeklarowanych w zgłoszeniach prac geodezyjnych i kartograficznych terminów ich zakończenia.

Przepis § 7 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac...obliguje wykonawcę pracy geodezyjnej, po jej zakończeniu, do przekazania dokumentacji wraz z wnioskiem o przyjęcie tej dokumentacji do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. § 7 ust. 3 ww. rozporządzenia określa, że do wniosku o przyjęcie dokumentacji do zasobu wykonawca załącza: wyszczególnienie przekazywanych materiałów, informację o ilości jednostek, według których ustalona zostanie opłata określona w odrębnych przepisach, oraz kopie protokołu odbioru pracy przez zamawiającego, jeżeli zamawiającym jest organ służby geodezyjnej i kartograficznej.

W myśl § 9 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac..., dokumentacja przekazywana do zasobu „...podlega kontroli w zakresie:

- 1) przestrzegania zasad wykonywania prac,
- 2) osiągnięcia wymaganych dokładności,
- 3) zgodności opracowania ze standardami technicznymi dotyczącymi geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie,
- 4) zgodności opracowania z ustaleniami, o których mowa w § 5 ust. 5,
- 5) spójności topologicznej informacji dostarczanej przez wykonawcę z informacjami uzyskanymi z ośrodka w trakcie realizacji pracy,
- 6) kompletności przekazywanych materiałów”.

Zgodnie z § 9 ust. 3 i ust. 4 ww. rozporządzenia (cyt.) „Czynności kontroli wykonywane są niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 6 dni roboczych od dnia złożenia dokumentacji do kontroli” przez osoby posiadające stosowne uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, upoważnione przez organ prowadzący powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny.

W myśl § 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac pozytywny wynik kontroli dokumentacji przekazywanej do zasobu odnotowywany jest na wniosku o przyjęcie dokumentacji do zasobu, a tylko „W przypadku stwierdzenia wad, usterek lub nieprawidłowości wynik kontroli dokumentowany jest w protokole” - § 11 ust. 1 ww. rozporządzenia.

W odniesieniu do powyższego, czynności kontrolne prowadzone w Starostwie Powiatowym w Ostrzeszowie wykazały, że zadania przypisane do realizacji Starości w zakresie podlegającym niniejszej kontroli są realizowane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami i w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Ostrzeszowie.

Na podstawie ustalonego stanu faktycznego nie stwierdzono uchybień odnośnie:

- sposobu i formy wpływu i potwierdzenia przyjęcia zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych,
- przyjmowania właściwego formularza zgłoszenia pracy geodezyjnej,
- sposobu i formy prowadzonych rejestrów zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych,
- dotrzymania, określonego przepisem § 5 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac... 10-dniowego terminu na przygotowanie przez ośrodek materiałów i informacji niezbędnych do wykonania zgłoszonej pracy geodezyjnej,
- współdziałania z sąsiednimi ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej w związku z pracami geodezyjnymi realizowanymi na granicy powiatów,
- przyjmowania dokumentacji wynikowej z wykonanej pracy geodezyjnej wraz z wnioskiem o przyjęcie tej dokumentacji do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- terminu realizacji przez ośrodek czynności kontrolnych dokumentacji wynikowej przekazanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- posiadania uprawnień zawodowych przez osoby realizujące czynności kontrolne dokumentacji przekazanej do zasobu.

Czynności kontrolne ujawniły jednak uchybienia, które dotyczyły:

- braku wyszczególnienia w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie stanowiska Geodety Powiatowego, przy pomocy którego, starosta wykonuje zadania wynikające art. 6a ust. 1 pkt 2 ppkt b ustawy z dnia 17 maja 1989 roku - *Prawo geodezyjne i kartograficzne*,
- nieaktualnych (nieuwzględniających zmian przepisów prawnych i zmian kadrowych) zapisów w dokumentach wewnętrznych regulujących sposób przyjmowania i obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych,
- przekraczania terminu potwierdzenia przez ośrodek przyjęcia zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, określonego przepisem § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac ... ,
- przyjmowania do realizacji zgłoszeń prac geodezyjnych i wniosków o przyjęcie dokumentacji do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie posiadających wszystkich niezbędnych informacji.
Brak stosownego wypełnienia przedmiotowych dokumentów stanowi naruszenie przez zgłaszającego prace przepisów § 4 ust. 3 i ust. 5, oraz § 7 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac ... , ale stanowi również o braku kontroli organu w tym zakresie.
- braku uregulowań wewnętrznych określających tryb współpracy i zasady przekazywania danych do sąsiednich powiatów w związku z pracą wykonywaną na obszarze kilku powiatów,

- nie wymagania od wykonawców prac przestrzegania przepisu § 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac... (szczegółowa kontrola operatów technicznych ujawniła braki zawiadomień w zakresie zmian terminu zakończenia prac geodezyjnych i ich zakresu),
- terminów przeprowadzania monitoringu przekazania dokumentacji do zasobu w odniesieniu do zadeklarowanych w zgłoszeniach terminów zakończenia prac, tj. realizacji tych czynności jedynie raz na kwartał, co uniemożliwia egzekwowanie od wykonawców prac obowiązków wynikających z przepisów § 6 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac..., tj. zawiadomienia ośrodka o zmianach zakresu, rodzaju i terminu zakończenia prac oraz obowiązku przekazania do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego stosownej dokumentacji (powstałej przed przerwaniem lub zaniechaniem prac), jak również przestrzegania określonych w rozporządzeniu w sprawie wysokości opłat (...) zasad i terminów pobierania opłat,
- naruszenia przepisu § 6 ust. 12 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu (Dz. U. Nr 160 poz. 1074 ze zm.) poprzez nie umieszczanie dat wpływu wniosków o przyjęcie dokumentacji do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, co stanowi
- braku wnikliwej kontroli dokumentacji wynikowych zrealizowanych prac geodezyjnych i kartograficznych przed jej przyjęciem do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- niewłaściwego stosowania przepisów § 10 ust. 1 i § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac ..., tj. sposobu odnotowywania wyniku przeprowadzonej kontroli.

Działając w oparciu o zapisy § 14 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii, wnoszę o realizację niżej wymienionych zaleceń pokontrolnych:

1. W Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie wyspecyfikować stanowisko Geodety Powiatowego, przy pomocy którego starosta wykonuje zadania wynikające z art. 6a ust. 1 pkt 2 ppkt b ustawy z dnia 17 maja 1989 roku - Prawo geodezyjne i kartograficzne.
2. Uaktualnić zapisy w dokumentach wewnętrznych regulujących w Starostwie Powiatowym w Ostrzeszowie sposób przyjmowania i obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych oraz przekazywania materiałów i informacji powstałych w wyniku tych prac do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego tak, by uwzględniły dokonane zmiany przepisów prawnych, zmiany kadrowe i zmiany struktur wewnętrznych.
3. Potwierdzenia przyjęcia zgłoszeń prac geodezyjnych lub kartograficznych dokonywać zgodnie z przepisem § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac... - najpóźniej w dniu następnym po otrzymaniu zgłoszenia.

4. Każdorazowo kontrolować poprawność wypełnienia - zakresu informacji - przyjmowanych do realizacji zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych oraz wniosków o przyjęcie dokumentacji do państwowego zasobu.
5. Opracować procedurę, w formie dokumentu, dla potrzeb wymiany informacji z powiatami sąsiednimi, w przypadku prac geodezyjnych i kartograficznych realizowanych na obszarze kilku powiatów, celem zapewnienia zgodności przebiegu granicy wspólnej oraz zobowiązać imiennie pracownika do realizacji tych czynności.
6. Dokonywać bieżących kontroli wypełnienia przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych obowiązków wynikających z § 6 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac... (zawiadamiania o zmianach zakresu, rodzaju i terminu zakończenia prac, przekazywania do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego stosownej dokumentacji powstałej przed przerwaniem lub zaniechaniem prac), zapewniając jednocześnie właściwą realizację przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej przepisów rozporządzenia w sprawie opłat ..., dotyczących terminów pobierania opłat. Realizację bieżącego monitoringu w tym zakresie powierzyć pracownikowi, zapisując to zadanie w zakresie jej obowiązków.
7. Na każdym dokumencie wpływającym, na nośniku papierowym do Starostwa, stosownie do przepisu § 6 ust. 12 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu (Dz. U. Nr 160 poz. 1074 ze zm.), umieszczać w górnym lewym rogu pierwszej strony pieczętkę wpływu określającą datę otrzymania.
8. Kontroli dokumentacji ze zrealizowanych prac geodezyjnych i kartograficznych należy dokonywać w pełnym zakresie wynikającym z przepisu § 9 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac..., tak aby dokumentacja przyjęta do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego była wykonana zgodnie z obowiązującymi standardami technicznymi obowiązującymi w geodezji.
9. Zobowiązać pracowników realizujących czynności kontrolne dokumentacji wynikowej przekazanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego do przestrzegania przepisów w zakresie właściwego dokumentowania wyników tej kontroli, tj. odnotowywania pozytywnego wyniku kontroli na wniosku o przyjęcie dokumentacji do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac..., a w przypadku stwierdzenia wad, usterek lub nieprawidłowości wynik kontroli dokumentować w protokole kontroli, tak jak stanowi przepis § 11 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Na podstawie § 14.2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii, **proszę o poinformowanie mnie w ciągu 30 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych o ich wykonaniu lub przyczynach nie wykonania.**

/Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego

Lidia Danielska/