

1403

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.I-2-0911- 28/10

z dnia 15 lutego 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami)

orzekam

nieważność Uchwały Nr XXXV/228/2009 Rady Gminy Krzykosy z dnia 29 grudnia 2009 roku w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, przedszkolach i zespołach prowadzonych przez Gminę Krzykosy - ze względu na istotne naruszenie prawa

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXV/228/2009 Rady Gminy Krzykosy z dnia 29 września 2009 roku w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, przedszkolach i zespołach prowadzonych przez Gminę Krzykosy - została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 20 stycznia 2010 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie oraz art. 30 ust. 6 oraz art. 91 d ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zmianami).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Stwierdzono, że ww. uchwała została podjęta pomimo niespełnienia wymogu wynikającego z art. 30 ust. 6 a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zmianami) tzn. projekt ww. uchwały nie został uzgodniony ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

Zgodnie ww. przepisem regulamin wynagradzania nauczycieli podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

Z uzyskanych informacji wynika, że początkowo tj. w dniu 4 grudnia 2009 r. projekt regulaminu wynagradzania został uzgodniony ze związkami zawodowymi, jednak w formie uzgodnionej nie został przyjęty przez radnych na sesji w dniu 10 grudnia 2009 roku.

Kwestie sporną stanowi wysokość odpisu na dodatki motywacyjne dla dyrektorów szkół. Radni nie zgodzili się na to, żeby dodatek ten wynosił 25%. Próba wypracowania kompromisu nie powiodła się, a zatem nie doszło do porozumienia. Na sesji w dniu 29 grudnia 2009 r. Rada Gminy Krzykosy podjęła

uchwałę ustalającą 20% odpis na dodatki motywacyjne dla dyrektorów szkół, z czym nie zgadza się Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału Gminnego w Krzykosach.

Tym samym regulamin wynagradzania nie został uzgodniony ze związkami zawodowymi nauczycieli, co stanowi istotne naruszenie przepisu art. 30 ust. 6 a ustawy Karta Nauczyciela.

Ponadto zgodnie z treścią art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela rada gminy ma jedynie kompetencję do określenia szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3.

W ocenie organu nadzoru w tych ramach nie mieści się upoważnienie do decydowania o zachowaniu lub utracie przez nauczyciela prawa do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe.

Określenie w §8 ust. 5 regulaminu przypadków, w których nauczycielowi przysługuje lub nie przysługuje prawo do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe przydzielone w planie organizacyjnym nie mieści się w granicach ww. upoważnienia ustawowego rady gminy. Nie można bowiem uznać, iż wskazanie przez radę gminy przypadków, w których wynagrodzenie przysługuje lub nie przysługuje, stanowi określenie warunków (szczełogowych) obliczania i wypłacania wynagrodzenia.

Należy zwrócić uwagę, iż w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela użyte zostały dwa określenia „warunki przyznawania” (art. 30 ust. 6 pkt 1) oraz „warunki obliczania i wypłacania” wynagrodzenia (art. 30 ust. 6 pkt 2). Nie jest dopuszczalne ich utożsamianie.

Zatem w analizowanej sytuacji wynagrodzenie za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw należy ustalać w oparciu o Kartę Nauczyciela i przepisy Kodeksu pracy, do których odsyła art. 91 c ust. 1 Karty Nauczyciela.

Zgodnie z treścią art. 80 Kodeksu pracy wynagrodzenie przysługuje za pracę wykonaną. Za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia tylko wówczas gdy przepisy prawa pracy tak stanowią.

Paragraf 8 ust. 6 regulaminu określa w istocie sposób obliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć w przypadkach usprawiedliwionej nieobecności nauczyciela w pracy, rozpoczynania lub kończenia zajęć w środku tygodnia oraz sytuacji, gdy w tygodniu występują dni ustawowo wolne od pracy, dla potrzeb ustalenia liczby godzin ponadwy-

miarowych. Zdaniem organu nadzoru określenie sposobu obliczania tygodniowego wymiaru zajęć dla potrzeb ustalenia liczby godzin ponadwymiarowych we wskazanych przypadkach nie mieści się w upoważnieniu ustawowym zawartym w art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela. Nie jest to bowiem ustalenie warunków obliczania czy wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe.

Podkreślić też należy, iż wydanie przez radę gminy aktu prawa miejscowego z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego musi zostać zakwalifikowane jako istotne naruszenie prawa.

Ponieważ, §8 ust. 5 i ust. 6 uchwały Rady Gminy Krzykosy wydany został z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego zawartego w przepisie art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, to narusza

on prawo w sposób istotny.

Tym samym organ nadzoru podziela stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w wyroku z dnia 3 marca 2008 r. sygn. akt I OSN 1873/07.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

1404

POROZUMIENIE Nr 1/2010

zawarte w dniu 15 stycznia 2010 r. pomiędzy Powiatem Rawickim reprezentowanym przez Zarząd Powiatu Rawickiego, w imieniu którego występują Starosta Rawicki Zdzisław Maćkowiak oraz Wicestarosta Zygmunt Wolny, przy kontrasygnacie Skarbnika Elżbiety Mikołajczak, zwanym dalej „Powierzającym”,

a
Gminą Rawicz reprezentowaną przez Burmistrza Gminy Rawicz Tadeusza Pawłowskiego, przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy Rawicz Mirosławy Góreckiej, zwaną dalej „Przyjmującym” w sprawie powierzenia Gminie Rawicz zadań Powiatowej Biblioteki Publicznej.

§1. Gmina Rawicz poprzez Rawicką Bibliotekę Publiczną w 2010 r. będzie realizowała niżej wymienione zadania Powiatowej Biblioteki Publicznej wymienione w Uchwale Rady Powiatu Rawickiego Nr XXIV/206/08 z dnia 19 grudnia 2008 r.:

1) gromadzenie, opracowywanie i udostępnianie materiałów bibliotecznych służących obsłudze potrzeb informacyjnych, edukacyjnych i samokształceniowych, zwłaszcza dotyczących wiedzy o własnym regionie oraz dokumentujących jego dorobek kulturalny, naukowy i gospodarczy,

2) pełnienie funkcji ośrodka informacji bibliotecznej - bibliograficznej, organizowanie obiegu wypożyczeń międzybibliotecznych, opracowywanie i publikowanie bibliografii regionalnych, a także innych materiałów informacyjnych o charakterze regionalnym,

3) udzielanie bibliotekom pomocy instrukcyjno - metodycznej i szkoleniowej,

4) sprawowanie nadzoru merytorycznego w zakresie realizacji przez gminne biblioteki publiczne zadań w zakresie:

a) gromadzenia, opracowywania, przechowywania i

udostępniania zbiorów,

b) sporządzania i rozpowszechniania informacji bibliograficznych i dokumentacyjnych,

c) działalności naukowo - badawczej oraz dokształcania i doskonalenia zawodowego pracowników bibliotek,

d) wymiany oraz przekazywania materiałów bibliotecznych i informacji.

5) współdziałanie z Wojewódzką Biblioteką Publiczną.

§2. Na realizację zadań wymienionych w §1 Powiat Rawicki przekaże Gminie Rawicz w 2010 r. dotację w kwocie 40.000,00 złotych (słownie: czterdzieści tysięcy złotych 00/100). Dotacja będzie przekazywana w ratach miesięcznych do 20 każdego miesiąca tj. w 11 ratach po 3.340,00 złotych (słownie: trzy tysiące trzysta czterdzieści złotych 00/100), a 12 rata w kwocie 3.260,00 złotych (słownie: trzy tysiące dwieście sześćdziesiąt złotych 00/100).

§3. Odpowiedzialność za realizację zadań wymienionych w §1 ponosi Dyrektor Rawickiej Biblioteki Publicznej.

§4. „Powierzający” ma prawo wglądu w dokumenty dotyczące zadań wymienionych w §1 realizowanych przez Rawicką Bibliotekę Publiczną.

§5. Wszelkie spory w sprawach merytorycznych związanych z realizacją zadań Powiatowej Biblioteki Publicznej będą rozstrzygane przez strony porozumienia po zasięgnięciu opinii Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej w Poznaniu.

§6. Na wniosek „Powierzającego” Rawicką Bibliotekę Publiczną składa sprawozdanie dotyczące sposobu realizacji zadań ujętych w §1.

§7. Porozumienie zostaje zawarte na okres od 1.01.2010 r. do 31.12.2010 r. z zastrzeżeniem, że rokrocznie w grudniu będą negocjowane warunki po-