

1402

UCHWAŁA Nr 2/119/2010 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 stycznia 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz i 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowień §4 ust. 7 i §5 ust. 2 uchwały Nr XXXVII/252/2009 Rady Powiatu Tureckiego z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Powiatu Tureckiego spółkom wodnym melioracyjnym, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadań z powodu ich sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 5 stycznia 2010 r. Rada Powiatu Tureckiego, powołując się na przepisy art. 176 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 164 ust. 5 ustawy Prawo wodne, ustaliła tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadanie publiczne niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli wykonania zleconego zadania.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 §1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Powiatu Tureckiego o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXXVII/252/2009 Rady Powiatu Tureckiego z dnia 30 grudnia 2009 r., wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 27 stycznia 2010 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2010 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W przedmiotowej uchwale – ustalającej tryb postępowania o udzielenie dotacji spółkom wodnym melioracyjnym, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadań – Rada Powiatu w §4 ust. 7 postanowiła, iż „Zarząd Powiatu może uzależnić udzielenie dotacji od złożenia dodatkowych informacji i dokumentów”. W §5 ust. 2 Rada Powiatu postanowiła, że „Zarząd Powiatu może w drodze uchwały określić kryteria, jakie muszą spełnić spółki wodne, aby otrzymać dotacje”.

W ocenie Kolegium taka regulacja jest niedopuszczalna. Stosownie do przepisu art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. Przepis art. 176 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obliuguje organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do określenia trybu postępowania o udzielanie dotacji, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania przy zapewnieniu jawności postępowania o jej udzielenie i rozliczanie. Organ stanowiący nie może scedować swoich wyłącznych kompetencji na organ wykonawczy w tym w zakresie określonych dokumentów jak również określania kryteriów, jakie winny spełniać spółki przy ubieganiu się o udzielenie dotacji. Nadto uregulowania zawarte w uchwale winny być pełne.

Uchwała Rady Powiatu jako akt prawa miejscowego winna być tak zredagowana, aby dla przeciętnego adresata była zrozumiała. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis winien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów. Zakres uchwały winien zapewnić taki sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji.

Reasumując uchwały podejmowane przez organ stanowiący - Radę Powiatu winny zawierać sformułowania jasne i wyczerpujące oraz nie mogą zawierać postanowień o scedowaniu własnych uprawnień na Zarząd Powiatu.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.