

lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki). Nadto nie należało wskazywać, że dotacje udziela się z budżetu powiatu z jego części stanowiącej subwencję oświatową, bowiem w budżecie nie występuje podział na części obligujące do kierunkowego wydatkowania pozyskanych środków.

W ust. 2 §6 postanowiono, że dotacja może być wykorzystana, zgodnie z ustawą z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły lub placówki, obejmujących:

- wynagrodzenia i uposażenia osób zatrudnionych
- składki naliczane od wynagrodzeń
- zakupy towarów i usług
- koszty utrzymania
- inne wydatki związane z funkcjonowaniem szkoły lub placówki i realizacją ich statutowych zadań.

Podkreślenia wymaga, że cel na jaki mogą być wykorzystywane dotacje został określony w art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty i są to wydatki bieżące szkoły lub placówki, zatem nie ma potrzeby stanowienia o tym w uchwale, tworząc dodatkowe wyliczenie dowolnie ustalonych grup wydatków bieżących. Nadto należy zauważyć, że powołanie się na ustawę z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych jest nietrafione, gdyż to nie ta ustawa reguluje kwestie wykorzystania dotacji oświatowych, a wyżej wspomniana ustawa o systemie oświaty. Na marginesie zauważyć należy, że ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach

publicznych utraciła moc (z pewnymi wyjątkami) z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W §8 ust. 3 regulaminu postanowiono, że jeżeli z rozliczenia rocznego wynika nadpłata lub dotację wykorzystano niezgodnie z przeznaczeniem, należy ją zwrócić w terminie do dnia 20 stycznia roku następnego, a od nadpłat przekazanych po upływie tego terminu pobiera się odsetki liczone jak od zaległości podatkowych. Wskazać należy, że w dacie podejmowania przez Radę przedmiotowej uchwały kwestie zwrotu dotacji uregulowane zostały w art. 145 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, a obecnie są uregulowane w art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) *Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

1398

## UCHWAŁA Nr 2/102/2010 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 stycznia 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

w postanowieniach §5 ust. 4 wyrażenie w brzmieniu „w ostatnim dniu miesiąca, a za grudzień w dniu 22” uchwały Nr XLI/256/2009 Rady Powiatu Grodzkiego z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych o uprawnieniach szkół publicznych.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 stycznia 2010 r., Rada Powiatu Grodzkiego powołując się na przepisy z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) oraz art. 90 ust. 2, 2a), 3, 3a), 3 c) i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych o uprawnieniach szkół publicznych.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 §1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła Jednostkę o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami

prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 27 stycznia 2010 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada w postanowieniach §5 ustaliła, iż:

§5.1. Starostwo Powiatowe w Grodzisku Wielkopolskim przekazuje miesięcznie 1/12 część należnej dotacji na ucznia nie później niż do ostatniego dnia każdego miesiąca.

2. Szkoła sporządza i przekazuje do Starostwa Powiatowego w Grodzisku Wielkopolskim nie później niż do 15 każdego miesiąca informację o aktualnej liczbie słuchaczy wg stanu na pierwszy dzień danego miesiąca.

3. Wzór informacji stanowi załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały.

4. Szkoła przedkłada do Starostwa Powiatowego w Grodzisku Wielkopolskim do 20 dnia każdego miesiąca rozliczenie otrzymanej dotacji za miesiąc poprzedni uwzględniając rzeczywistą ilość uczniów w ostatnim dniu miesiąca, a za grudzień w dniu 22.

Kolegium wskazuje iż z przepisów art. 90 ust. 2 lit. a) i ust. 3 wskazanych w podstawie prawnej wynika, iż:

2a) dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których jest realizowany obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

3. Dotacje dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych nie wymienionych w ust. 2a) przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia (...).

Kolegium wskazuje, iż wyżej przytoczone przepisy ustawy o systemie oświaty w sposób jednoznaczny wiążą wysokość udzielanej dotacji z rzeczywistą liczbą uczniów („dotacje przysługują na każdego ucznia”) a nie w inny sposób ustalaną liczbą uczniów, a jedynym warunkiem uzyskania uprawnienia do otrzymania dotacji jest podanie organowi właściwemu do udzielania dotacji, planowanej liczby uczniów w określonym terminie.

Tym samym zapis §5 ust. 4 uchwały, który może być interpretowany jako wykluczający możliwość otrzymania i rozliczenia dotacji przez niepubliczną szkołę za uczniów, przewyższających stan liczby uczniów w ostatnim dniu miesiąca, a w miesiącu grudniu w dniu 22 pozostaje w sprzeczności z w/w przepisami ustawy o systemie oświaty.

Na podstawie w/w przepisów ustawy o systemie oświaty, dotacje przysługują na każdego ucznia, a więc w wysokości odpowiadającej faktycznej liczbie uczniów w chwili przekazywania dotacji a nie tylko w ostatnim dniu miesiąca, a w miesiącu grudniu w dniu 22, bowiem rzeczywista liczba uczniów w chwili przekazywania dotacji może być inna niż w ostatnim dniu miesiąca, a w miesiącu grudniu w dniu 22.

Zatem określony wyżej sposób rozliczenia otrzymanej dotacji uwzględniający rzeczywistą ilość uczniów ale tylko w ostatnim dniu miesiąca a za grudzień w dniu 22 narusza przepisy art. 90 ust. 2a) i ust. 3 ustawy o systemie oświaty i należało orzec nieważność postanowień uchwały w tym zakresie.

Ponadto postanowieniem §5 ust. 4 nałożono na szkołę obowiązek miesięcznego rozliczenia otrzymanej dotacji w terminie do 10 dnia każdego miesiąca. Na podstawie przepisu art. 90 ust. 3 lit. c) ustawy można stwierdzić iż przedmiotowa dotacja ma charakter rocznej dotacji, zatem w przedmiotowej uchwale winien być określony obowiązek także rocznego jej rozliczenia.

Zatem powyższe postanowienia uchwały nie wypełniają dyspozycji przepisu art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, bowiem nie określają zakresu danych, które powinny być zawarte w rocznym rozliczeniu wykorzystania dotacji.

Postanowieniem §2 i 3 Rada określiła, iż:

„2.szkoly niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych otrzymują dotację w wysokości 75% wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia.

3. Wysokość dotacji, o których mowa w §2 określa Zarząd w drodze uchwały na podstawie zatwierdzonych planów finansowych szkół oraz informacji (metryczki) z Ministerstwa Edukacji Narodowej o ostatecznej wielkości subwencji oświatowej na dany rok.”

Ze wskazanych w podstawie prawnej uchwały przepisów art. 90 ust. 2 lit. a) i ust. 3 ustawy o systemie oświaty wynika, iż

2a) dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których jest realizowany obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, (...).

3. Dotacje dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych nie wymienionych w ust. 2a) przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia (...).

Postanowienia przedmiotowej uchwały nie określają dla jakiego typu szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej (w której jest realizowany

obowiązek szkolny lub nauki na podstawie art. 90 ust. 2a ustawy czy też szkół dla dorosłych gdzie nie jest realizowany obowiązek szkolny lub nauki na podstawie art. 90 ust. 3 ustawy) określono wysokość dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) *Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

1399

### UCHWAŁA Nr 2/109/2010 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 stycznia 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), w związku z art. 79 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

orzeka nieważność

uchwały Nr XLV/356/2009 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 29 grudnia 2009 roku w sprawie: trybu udzielania i rozliczania dotacji otrzymanych z budżetu Powiatu Gnieźnieńskiego przez niepubliczne szkoły i placówki oraz trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części obejmującej wyrażenie „pod rygorem nie przyznania części dotacji za dany okres” w postanowieniu §5 ust. 1 pkt 1, oraz postanowienia §5 ust. 1 pkt 3 i postanowienia §11 jako sprzecznych z przepisami art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz art. 145 ust. 1, 2 i 5 pkt 2 w związku z art. 190 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 4 stycznia 2010 roku, Rada Powiatu Gnieźnieńskiego powołując się na przepisy art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty podjęła uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji

otrzymanych z budżetu Powiatu Gnieźnieńskiego przez niepubliczne szkoły i placówki oraz trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W uchwale Nr XLV/356/2009 z dnia 29 grudnia 2009 roku Rada Powiatu Gnieźnieńskiego w postanowieniach §1 i 2 wskazała podmioty, którym przysługuje dotacja oraz ustaliła podstawę obliczania tej dotacji. Z §3 uchwały wynika, że „warunkiem udzielenia dotacji jest podanie na piśmie przez osobę prowadzącą szkołę Zarządowi Powiatu Gnieźnieńskiego w Biurze Podawczym Starostwa Powiatowego informacji w sprawie planowanej liczby uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”. Z §4 wynika, że „dotacji udziela się na wniosek o udzielenie dotacji na dany rok budżetowy, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały”. Natomiast w §5 ust. 1 uchwały Rada Powiatu postanowiła iż: „osoba prowadząca zobowiązana jest do:

1) składania w Biurze Podawczym Starostwa Powiatowego w Gnieźnie w terminie do 5 każdego miesiąca informacji o rzeczywistej liczbie uczniów na pierwszy dzień każdego miesiąca zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały, pod rygorem nie przyznania części dotacji za dany okres,

2) składania w Biurze Podawczym Starostwa Powiatowego w Gnieźnie w terminie do dnia 28 grudnia, rocznego rozliczenia z otrzymanych dotacji, zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 3 do niniejszej uchwały,

3) prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo – księgowej i dokumentacji zawierającej informacje o liczbie uczniów”.

Zgodnie z postanowieniem §6 uchwały „Dotacje przekazywane są w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek