

1394

UCHWAŁA Nr 1/5/2010 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 stycznia 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

uchwały Nr XXXVII/452/2009 Rady Powiatu w Pile z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji ponadgimnazjalnym szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych funkcjonujących na terenie Powiatu Pilskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, jako sprzecznych z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXVII/452/09 Rady Powiatu w Pile z dnia 21 grudnia 2009 r., doręczoną tutejszej Izbie w dniu 28 grudnia 2009 r., ustalony został tryb udzielania i rozliczania dotacji ponadgimnazjalnym szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych funkcjonującym na terenie Powiatu Pilskiego oraz tryb i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła Gminę o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2010 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W §1 pkt 1 badanej uchwały postanowiono, iż „dotacje (...) przysługują ponadgimnazjalnym szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki na każdego ucznia w wysokości nie niższej jak 100% kwoty przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Powiat”.

W §1 pkt 2 tejże uchwały postanowiono, iż „dotacje (...) przysługują ponadgimnazjalnym szkołom

niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych nie wymienionych w pkt 1 na każdego ucznia w wysokości nie niższej jak 50% ustalonych w budżecie Powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia(...)”. W §6 uchwały Rada postanowiła, że stawki dotacji na jednego ucznia w roku budżetowym ustala Zarząd Powiatu.

W odniesieniu do przyjętego w badanej uchwale zakresu regulacji, Kolegium Izby wskazuje, że minimalna wysokość dotacji przysługującej niepublicznej szkole na każdego ucznia została określona przez ustawodawcę:

- w art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty, poprzez użycie wyrażenia „nie niższej niż kwota przetó/idziana na jednego ucznia w części oświatowej subwencji”

- w art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, poprzez użycie wyrażenia „nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie (...) wydatków bieżących. (...)”.

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Podjęmując przedmiotową uchwałę, Rada Powiatu w Pile powtórzyła zapis ustawowy w §1 pkt 1 i 2 poprzez użycie wyrażenia „nie niższej”, przez co nie wypełniła dyspozycji art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym Rada winna w szczególności uwzględnić podstawę obliczania dotacji.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie zawiera delegacji dla organu stanowiącego do przekazania organowi wykonawczemu uprawnień do ustalenia podstawy obliczania dotacji, zatem regulacja zawarta w §6 badanej uchwały została uchwalona bez podstawy prawnej. Zdaniem Kolegium Izby jednoznaczne ustalenie w uchwale podstawy obliczania dotacji jest obowiązkiem organu stanowiącego.

Mając na uwadze, że nieustalenie w uchwale w sposób jednoznaczny podstawy obliczania dotacji uniemożliwia wykonanie tej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu orzekło

jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) *Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

1395

UCHWAŁA Nr 1/50/2010 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 stycznia 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowienia §3 uchwały Nr 323/XXXII/09 Rady Miejskiej w Wieleniu z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 310/XXXI/09 Rady Miejskiej w Wieleniu z dnia 8 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 282/XXXV/05 Rady Miejskiej w Wieleniu z dnia 10 listopada 2005 r. w sprawie stawek opłaty targowej pobieranej na terenie Gminy Wieleni stawek opłaty targowej pobieranej na terenie Gminy Wieleni wyrażenie „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 201 r.”

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 4 stycznia 2010 r. Rada Miejska w Wieleniu, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1991 r. o samorządzie gminnym i art. 19 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych dokonała zmiany uchwały w sprawie stawek opłaty targowej na 2010 r. w części dotyczącej ustalenia wysokości stawek tej opłaty. Postanowieniem §3 postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2010 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art.

61 §1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) zawiadomiła Przewodniczącą Rady Miejskiej o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały 310/XXXI/09 Rady Miejskiej w Wieleniu z dnia 8 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 282/XXXV/05 Rady Miejskiej w Wieleniu z dnia 10 listopada 2005 r. w sprawie stawek opłaty targowej pobieranej na terenie Gminy Wieleni z uwagi na sprzeczność jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 13 stycznia 2010 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje: Kolegium wskazuje, że rada gminy stosownie do przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym podejmuje uchwały w sprawie podatków i opłat lokalnych, które to stanowią akty prawa miejscowego na obszarze gminy (art. 40 ust 1). Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. Nr 62, poz. 718 ze zm.) -art. 42. Przepisy art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych (...) stanowią, że akty normatywne ogłaszane w Dzienniku Urzędowym wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba, że akt normatywny określi termin dłuższy. Kolegium stwierdza, że opłata targowa nie stanowi podatku i może być wprowadzana w ciągu roku i wchodzić w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Dla poboru opłaty targowej nie jest w ogóle możliwe, by przepisy uchwały działały z mocą wsteczną, bowiem poboru